



*Ambasciata d'Italia
Tallinn*

NOTA DI APPROFONDIMENTO SULLE MISURE A SOSTEGNO DELL'OCCUPAZIONE E DELLE IMPRESE

La situazione di emergenza sanitaria provocata dalla pandemia da COVID-19 ha provocato gravi interruzioni dell'attività economica. Le misure di natura temporanea approvate dal governo estone per fronteggiare la crisi, oggetto della recente manovra correttiva straordinaria di bilancio, prevedono, relativamente ai lavoratori ed imprese, sussidi per la disoccupazione, sostegno finanziario e misure fiscali.

AUTORIZZAZIONE DEGLI AIUTI DI STATO AI SENSI DEGLI ARTT. 107 E 108 DEL TFUE

Il regime di aiuti, è stato approvato dalla Commissione europea il 30 marzo scorso nell'ambito del Quadro temporaneo per le misure di aiuto di Stato a sostegno dell'economia per affrontare l'emergenza COVID-19.

L'Estonia ha notificato alla Commissione in data 27 marzo due [regimi di sostegno a favore delle imprese](#). Il primo schema, gestito dalla Fondazione pubblica KredEx, riguarda tutte le società dei settori economici ammissibili a ricevere aiuti, fatte salve alcune eccezioni che escludono dal campo di applicazione determinate attività o società attive in settori, quali ad esempio, la produzione di tabacco e distillati; la produzione e commercio di armi e munizioni; i casinò e stabilimenti equivalenti; restrizioni applicabili al settore IT; la clonazione e la modificazione genetica. Il secondo regime gestito dalla Fondazione estone per lo sviluppo rurale riguarda invece tutte le società attive nei settori dell'agricoltura, della pesca, della trasformazione alimentare e le imprese operanti nelle zone rurali.

In entrambi i regimi, con uno stanziamento complessivo pari a 1,75 miliardi di euro, il sostegno consiste nell'offerta di garanzie pubbliche su prestiti nuovi o esistenti o nella concessione di finanziamenti a condizioni agevolate. L'obiettivo dei regimi è quello di sostenere le imprese per far fronte alle esigenze immediate di capitale d'esercizio e di investimento.

La Commissione ha riscontrato che le misure estoni sono in linea con le condizioni stabilite nel [Quadro temporaneo sugli aiuti di Stato](#) adottato il 19 marzo scorso. Più in particolare, l'importo dei finanziamenti è finalizzato alla copertura del fabbisogno di liquidità; le garanzie saranno fornite solo fino alla fine di quest'anno per una durata massima dell'impegno di sei anni; i premi ed i tassi di interesse garantiti non superano le soglie previste dal quadro temporaneo.

La Commissione ha concluso che le misure sono necessarie, appropriate e proporzionate per porre rimedio a un grave turbamento dell'economia di uno Stato membro, in linea con l'articolo 107, paragrafo 3, lettera b), del Trattato sul funzionamento dell'Unione europea (TFUE) e con le condizioni stabilite nel quadro temporaneo.

Il 3 aprile 2020 sono state apportate [modifiche al quadro temporaneo](#) allo scopo di individuare ulteriori misure di aiuti di Stato, compatibili a norma dell'articolo 107 del Trattato. Le modifiche mirano ad agevolare le attività di ricerca e sviluppo in materia di COVID-19, a sostenere la costruzione e l'ammodernamento degli impianti di prova per prodotti connessi ed a creare capacità supplementari per la produzione dei prodotti necessari per rispondere alla pandemia. Le modifiche mirano anche a preservare ulteriormente l'occupazione attraverso il differimento del pagamento delle imposte e dei contributi previdenziali. Lo scorso 24 aprile la Commissione ha presentato agli Stati membri un nuovo emendamento al quadro riguardante gli aiuti attraverso il debito subordinato che integreranno la sezione del quadro dedicata agli aiuti sotto forma di tassi d'interesse agevolati per i prestiti (paragrafo 27).

NORMATIVA NAZIONALE

La normativa nazionale di riferimento richiamata nella [comunicazione della Commissione](#) pubblicata nella Gazzetta Ufficiale dell'Unione europea (C125 del 17 aprile 2020) riguarda la [legge sulle garanzie dei prestiti statali alle imprese](#); la [decisione del governo sulle misure economiche](#) del 19 marzo 2020 (inclusiva degli emendamenti apportati il 26 marzo 2020); la [legge sulla regolamentazione dello sviluppo rurale e dei mercati agricoli](#); la [legge sull'organizzazione del mercato della pesca](#) e, infine, la decisione del governo di cui sopra corredata dal regime di prestiti e dal piano di garanzia approvati il 26 marzo 2020 a seguito della delibera del Consiglio di Amministrazione della Fondazione estone per lo sviluppo rurale. Per la consultazione delle disposizioni introdotte e le modifiche di legge sinora intervenute si segnala il seguente link al sito ufficiale sulla legislazione estone dedicato alla [situazione di emergenza](#).

MISURE SOCIO-ECONOMICHE

SUSSIDI PER LA DISOCCUPAZIONE

Per sostenere il reddito dei lavoratori sono stati destinati al Fondo assicurativo per la disoccupazione 250 milioni di euro. Lo stanziamento è destinato alla copertura fino al 70% della retribuzione media dei dipendenti, per un periodo di massimo due mesi, fruibile nell'arco temporaneo di un trimestre, ed al pagamento dei primi tre giorni di congedo per malattia per tutte le domande di inabilità al lavoro.

I sussidi temporanei saranno corrisposti ai dipendenti delle imprese significativamente interessate dalle attuali circostanze straordinarie. Il provvedimento mira ad evitare il ricorso ai licenziamenti ed alle procedure fallimentari. Indipendentemente dalle dimensioni tutte le imprese ed organizzazioni del settore pubblico e privato possono beneficiare dei sussidi.

Riguardo ai requisiti stabiliti per la corresponsione del sussidio in presenza di un regolare contratto di impiego, relativamente al mese di riferimento per il quale si richiede il sussidio per i propri dipendenti, devono sussistere per il datore di lavoro almeno due delle seguenti condizioni:

- deve aver subito una contrazione non inferiore al 30% del fatturato;
- non sia in grado di fornire lavoro ad almeno il 30 per cento dei propri dipendenti;
- abbia ridotto il salario del 30% ad almeno una analoga quota equivalente ai propri lavoratori dipendenti o anche fino alla soglia della retribuzione minima sindacale.

Il sussidio, destinato direttamente ai dipendenti in stato di necessità, per un importo lordo non superiore ai 1.000 euro mensili, è calcolato sulla base della retribuzione media percepita dai lavoratori negli ultimi 12 mesi ed include un contributo minimo a carico del datore di lavoro. In caso di sopraggiunta risoluzione del contratto di impiego è prevista la restituzione del sussidio.

In caso di interesse, le richieste di sussidio temporaneo potranno essere avanzate su base mensile al Fondo assicurativo per la disoccupazione. Per maggiori informazioni e contatti si suggerisce di consultare il sito del Fondo <https://www.tootukassa.ee/eng>.

SOSTEGNO FINANZIARIO ALLE IMPRESE

La Fondazione pubblica per la concessione e l'assicurazione del credito [KredEx](#) dispone di un finanziamento per aiuti stimato in 1.550 milioni di euro. Il fondo di garanzia ammonta a 1 miliardo di euro. Laddove gli istituti di credito locali non provvedano autonomamente a concedere agevolazioni per il pagamento dei prestiti, il fondo potrà essere utilizzato per la copertura di quelli già concessi dalle banche alle imprese anche se non precedentemente garantiti dalla Fondazione e per la concessione di nuovi finanziamenti. Per far fronte ai problemi di liquidità delle imprese, incluso il pagamento di eventuali rate di debito insolute, potranno essere concessi prestiti fino a 500 milioni di euro. In relazione ad operazioni di investimento lo stanziamento complessivo ammonta a 50 milioni di Euro. Ulteriori interventi di sostegno saranno effettuati per il tramite dell'Agenzia governativa per lo sviluppo dell'imprenditoria, Enterprise Estonia (EAS) che assicurerà aiuti finanziari alle micro e piccole imprese, in collaborazione con KredEx e gli istituti di credito.

Garanzie e prestiti offerti da KredEx

Le modalità di intervento di KredEx, finalizzate a consentire alle imprese di far fronte alle esigenze di liquidità e di investimento, riguardano più in particolare garanzie proporzionali per nuovi prestiti e locazioni (contratti di leasing finanziario); garanzie proporzionali e di prima perdita per prestiti e locazioni esistenti; prestiti a tasso agevolato. Riguardo ai prestiti esistenti le garanzie a favore dei mutuatari mirano ad ottenere un'estensione della scadenza. Tutte le garanzie ed i prestiti straordinari sono concessi da KredEx in conformità al regime di aiuti approvato dalla Commissione europea nell'ambito del quadro temporaneo per le misure di aiuto di Stato a sostegno dell'economia per affrontare l'emergenza COVID-19.

Per beneficiare delle misure di seguito sintetizzate, la banca di riferimento o la società di leasing in veste di locatore presentano domanda alla KredEx oppure, sulla base di una autorizzazione concessa dalla Fondazione pubblica forniscono una fideiussione bancaria o per affitto.

I requisiti richiesti comuni a tutti gli strumenti riguardano l'iscrizione della società nel locale registro; previsioni sulla sostenibilità e solvibilità del debito da parte della società nel lungo periodo; l'insussistenza di difficoltà finanziarie al 31/12/2019 (art. 2 del [Regolamento n. 651/2014](#) della Commissione), l'inesistenza di arretrati col fisco e debiti nei confronti di enti creditizi antecedenti il primo gennaio 2020 e di procedure fallimentari in corso.

Garanzie e prestiti sono limitati ad un importo non superiore al doppio dei costi imputabili relativi alle spese per il personale (costi salariali), inclusivi degli oneri sociali sostenute dal datore di lavoro nel 2019, accertati dall'Agenzia delle Entrate e Dogane estone o eventualmente desumibili dalla relazione annuale delle società. In via del tutto eccezionale, qualora il computo complessivo dei costi imputabili relativi alle spese per il personale risulti

insufficiente, il finanziamento massimo a copertura della garanzia o del prestito può essere ammesso fino alla concorrenza del 25% del fatturato rilevato nel 2019, oppure, commisurato a giustificate esigenze di liquidità dell'impresa relative ad un determinato periodo temporale che varia a seconda delle dimensioni da 18 mesi per una piccola o media impresa (con meno di 250 dipendenti e un fatturato annuo inferiore a 50 milioni di euro e/o un bilancio non superiore a 43 milioni); 12 mesi per una grande impresa.

Per le spese di commissione, tassi di interesse applicabili che possono dipendere dal livello di esposizione al rischio di credito, dal progetto e dalle garanzie sul prestito, e per tutte le altre informazioni di interesse si suggerisce di consultare il link di riferimento riportato in calce a ciascuna misura.

Si segnala infine che il 27 aprile scorso è stata raggiunta una intesa tra gli istituti di credito sulla sospensione temporanea del pagamento delle rate di prestito basata sulle linee guida recentemente approvate dall'Autorità finanziaria di controllo. L'intesa che si collega ai due regimi di aiuti riguarda prestiti, mutui e contratti di leasing. La durata della sospensione è di 12 mesi per i prestiti ipotecari e fino a sei mesi per leasing finanziari e per i prestiti al consumo.

Garanzie su prestiti a seguito della concessione di nuovi finanziamenti.

Lo strumento riguarda la concessione di nuovi finanziamenti a condizioni semplificate per l'adempimento di obblighi contrattuali. La garanzia può essere concessa per un importo non superiore al 90% del prestito. Nel caso di aziende operanti nel settore dell'edilizia e nel commercio al dettaglio o all'ingrosso, la quota si riduce fino al 60%. La somma massima della garanzia inclusiva delle rate in sospeso per prestiti eventualmente già concessi da KredEx non può superare i 5 milioni di euro. La garanzia copre prestiti, quote di prestito, scoperti di conto corrente e canoni leasing fino a 72 mesi.

Link di riferimento https://www.kredex.ee/sites/default/files/2020-04/erakorraline_proportsionaalne_kaendus_uutele_laenudele_13.04_eng.pdf .

Garanzie sui prestiti esistenti.

Lo scopo della garanzia è quella di estendere la scadenza dei prestiti esistenti di almeno 6 mesi. La garanzia può essere concessa per un importo non superiore al 35% del prestito. La somma massima della garanzia inclusiva delle rate in sospeso per prestiti eventualmente già concessi da KredEx all'azienda, ivi inclusi quelli ad essa collegate, non può superare i 5 milioni di euro. La garanzia copre prestiti, quote di prestito, scoperti di conto corrente e canoni leasing fino a 72 mesi.

Link di riferimento https://www.kredex.ee/sites/default/files/2020-04/erakorraline_fikseeritud_kaendus_olemasolevatele_laenudele_eng.pdf

Garanzia proporzionale sui prestiti esistenti.

Analogamente alla precedente formula la scadenza dei prestiti esistenti è estesa di almeno 6 mesi. La garanzia può essere concessa per un importo non superiore al 50% del prestito. La somma massima della garanzia inclusiva delle rate in sospeso per prestiti eventualmente già concessi da KredEx all'azienda, ivi inclusi quelli ad essa collegate, non può superare i 5 milioni di euro. La garanzia copre prestiti, quote di prestito, scoperti di conto corrente e canoni leasing fino a 72 mesi.

Link di riferimento https://www.kredex.ee/sites/default/files/2020-04/erakorraline_proportsionaalne_kaendus_olemasoelvatele_laenudele_eng.pdf

Prestiti di emergenza.

Questo strumento è stato predisposto per le imprese che necessitano di capitale di esercizio o di prestiti per operazioni di investimento le cui richieste di riscadenamento del debito sono state respinte dall'istituto di credito di riferimento o dal locatore di beni mobili o immobili. La misura si applica anche nel caso in cui le condizioni di prestito proposte sono state considerate sfavorevoli dal richiedente. La somma massima della garanzia inclusiva delle rate in sospeso per prestiti eventualmente già concessi da KredEx all'azienda, ivi inclusi quelle ad essa collegate, non può superare i 5 milioni di euro. La durata del prestito varia dai 6 ai 72 mesi ed è prevista la concessione di un periodo di grazia per la restituzione. La società mutuataria si impegna a presentare su base trimestrale rapporti sulle attività e bilanci ed a coordinarsi con KredEx per eventuali assunzioni di ulteriori passività, realizzazione di investimenti e cessione di attività.

Link di riferimento https://www.kredex.ee/sites/default/files/2020-04/erakorraline_otselaen_eng.pdf .

Garanzie e prestiti offerti dalla Fondazione estone per lo sviluppo rurale (MES)

La Fondazione estone per lo sviluppo rurale [MES](#) cui è stato destinato un finanziamento di 200 milioni di euro potrà offrire a tutte le società attive nei settori dell'agricoltura, della pesca, della trasformazione alimentare ed alle imprese operanti nelle zone rurali garanzie sui prestiti già concessi per un importo massimo di 50 milioni di euro; prestiti per le esigenze di liquidità delle imprese (fino a 100 milioni); finanziamenti per investimenti fondiari (fino a 50 milioni). Il regime di aiuti gestito dalla Fondazione estone per lo sviluppo rurale prevede analoghi strumenti di intervento, criteri e modalità operative applicabili al primo regime di aiuti che possono riguardare le esigenze di liquidità e di investimento. La Fondazione offre garanzie proporzionali per prestiti nuovi ed esistenti; garanzie di prima perdita per prestiti nuovi ed esistenti; prestiti a tasso agevolato.

Le richieste di garanzia possono essere presentate per il tramite degli istituti di credito da piccole e medie imprese in regola con il fisco e in grado di adempiere agli obblighi derivanti dall'accordo di prestito. Il limite della garanzia è fissato preliminarmente dall'istituto di credito sulla base della richiesta.

MISURE FISCALI

Per quanto concerne le misure fiscali, tra le principali si annoverano la riduzione delle aliquote di accisa sul diesel, gas naturale ed energia elettrica per un periodo di due anni, a decorrere dal primo maggio di quest'anno fino al 30 aprile 2022. È inoltre prevista la sospensione retroattiva del pagamento degli interessi a debito sui tributi non versati nei mesi di marzo e aprile e la riduzione del tasso ad essi applicabile dallo 0,06 allo 0,03% a decorrere dal primo maggio fino a data da destinarsi. Quanto ai tributi arretrati corrisposti in rate sarà progressivamente applicata una riduzione dei tassi di interesse dal 50% fino all'azzeramento. Lo stato corrisponderà anticipatamente per il primo trimestre gli oneri sociali a carico dei lavoratori autonomi attraverso trasferimenti diretti all'Agenzia delle Entrate. Nel caso in cui i versamenti siano stati già effettuati l'importo dovuto potrà essere utilizzato dai beneficiari per pagamenti futuri. La manovra introduce infine la sospensione temporanea del contributo pubblico al regime pensionistico volontario del secondo pilastro (4% della retribuzione lorda) fino al 31 agosto 2021.

Link di riferimento (Agenzia delle entrate e dogane estone)
<https://www.emta.ee/eng/emergency-situation>

La presente nota è stata redatta a titolo puramente informativo e non esaustivo, in quanto potrebbero verificarsi variazioni rispetto a quanto sopra riportato. Per informazioni di dettaglio, come suggerito dai gestori dei regimi di aiuto, è necessario rivolgersi in prima istanza agli istituti di credito di riferimento.

Tallinn, 28 aprile 2020