



Cooperación Internacional en Costa Rica

2021

**Ministerio de Planificación Nacional y Política
Económica**

**Cooperación Internacional
en Costa Rica 2021**

Junio 2022

341.7

C8375cpe

Costa Rica. Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica. Área de Cooperación Internacional. Unidad de Cooperación Bilateral.

Cooperación Internacional en Costa Rica 2021 / Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica. -- San José, CR : MIDEPLAN, 2022.

1 recurso en línea (59 p.)

ISBN 978-9977-73-248-0

1. COOPERACION INTERNACIONAL. 2. COOPERACION BILATERAL. 3. COOPERACION MULTILATERAL. 4. PAISES EN DESARROLLO. 5. COVID-19 (ENFERMEDAD). 6. COSTA RICA. I. Título.

Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica (Mideplan).
Área de Cooperación Internacional (ACI).

Elaborado por:

Oscar A. Méndez Chavarría.
Coordinador, Unidad de Cooperación Bilateral.

Revisión general:

Saskia Rodríguez Steichen.
Gerente, Área de Cooperación Internacional.

Revisión filológica: Grace Castillo Navarro.

Diseño y diagramación: Paula Abarca Sánchez.
Unidad de Comunicación, Mideplan.

Agradecimiento especial:

Embajadas y Agencias de Cooperación acreditadas en Costa Rica.
Bancos y Organismos Internacionales acreditados en Costa Rica.
Comité Asesor Técnico de Asistencia Internacional (CATAI) de la CNE.

Teléfono: (506) 2202-8572 e-mail: cooperacioninternacional@mideplan.go.cr
www.mideplan.go.cr
San José, Costa Rica, junio 2022.

Se permite la reproducción total o parcial siempre que se cite la fuente.



Contenido

Siglas y Acrónimos	4
Glosario	6
Introducción	10
Principales hallazgos 2021	12
Capítulo I: Cooperación Internacional En Costa Rica	13
1.1 Datos generales	14
1.2 Tendencia de la Cooperación Técnica y Financiera no Reembolsable en Costa Rica	18
Capítulo II: Principales cooperantes y sus aportes	22
2.1 Cooperación Bilateral	24
2.2 Cooperación Multilateral	26
Capítulo III: Distribución de la Cooperación Internacional por Sectores y Regiones	30
3.1 Distribución sectorial de los recursos de cooperación	31
3.2 Distribución geográfica de los proyectos de cooperación internacional	33
4.1 Cooperación Sur-Sur	36
4.2 Cooperación Triangular	37
4.3 Ayuda Humanitaria por COVID-19	39
Capítulo V: Objetivos de Desarrollo Sostenible, Cambio Climático, Gestión Oficial y Contrapartidas Nacionales	41
5.1 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)	42
5.2 Cambio climático, proyectos no gestionados por Mideplan y contrapartidas nacionales	46
Conclusiones	49
ANEXOS	51

Siglas y Acrónimos

Entidades costarricenses:

- ACI:** Área de Cooperación Internacional de Mideplan.
- AyA:** Instituto Costarricense de Acueductos y Alcantarillados.
- CATAI:** Comité Asesor Técnico de Asistencia Internacional de la CNE.
- CCSS:** Caja Costarricense de Seguro Social.
- CGR:** Contraloría General de la República.
- CNE:** Comisión Nacional de Prevención de Riesgos y Atención de Emergencias.
- COVAO:** Colegio Vocacional de Artes y Oficios de Cartago.
- GAM:** Gran Área Metropolitana
- ICE:** Instituto Costarricense de Electricidad.
- ICT:** Instituto Costarricense de Turismo.
- INA:** Instituto Nacional de Aprendizaje.
- INDER:** Instituto de Desarrollo Rural.
- INVU:** Instituto Nacional de Vivienda y Urbanismo.
- MAG:** Ministerio de Agricultura y Ganadería.
- MEIC:** Ministerio de Economía, Industria y Comercio.
- MEP:** Ministerio de Educación Pública.
- MINAE:** Ministerio de Ambiente, Energía y Mares.
- MOPT:** Ministerio de Obras Públicas y Transportes.
- Mideplan:** Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica.
- PNDIP:** Plan Nacional de Desarrollo e Inversión Pública de Costa Rica, 2019-2022.
- POLCI:** Política de Cooperación Internacional de Costa Rica, 2014-2022.
- SENASA:** Servicio Nacional de Sanidad Animal.
- SIGECI:** Sistema de Gestión de Proyectos de Cooperación Internacional administrado por el Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica.
- SINAC:** Sistema Nacional de Áreas de Conservación.
- TEC:** Instituto Tecnológico de Costa Rica.





Organizaciones Internacionales

- ACNUR:** Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados.
- AECID:** Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo.
- AGCED:** Alianza Global para una Cooperación Eficaz al Desarrollo.
- AGCID:** Agencia Chilena de Cooperación Internacional para el Desarrollo.
- APC-Colombia:** Agencia Presidencial de Cooperación de Colombia.
- ACNUR:** Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados.
- BCIE:** Banco Centroamericano de Integración Económica.
- BID:** Banco Interamericano de Desarrollo.
- CAF:** Banco de Desarrollo de América Latina.
- CAD (DAC):** Comité de Ayuda al Desarrollo de la OCDE.
- FAO:** Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación.
- FMI:** Fondo Monetario Internacional.
- GEF:** Fondo Mundial del Ambiente.
- GIZ:** Agencia Alemana de Cooperación Internacional.
- ILANUD:** Instituto Latinoamericano de las Naciones Unidas para la Prevención del Delito y el Tratamiento del Delincuente.
- IICA:** Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura.
- JICA:** Agencia Japonesa de Cooperación Internacional.
- OCDE:** Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico.
- OEA:** Organización de Estados Americanos.
- OIEA:** Organismo Internacional de Energía Atómica.
- OIT:** Organización Internacional del Trabajo.
- ONU-Mujeres:** Entidad de la ONU para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de la Mujer.
- OPS/OMS:** Organización Panamericana de la Salud/Organización Mundial de la Salud.
- PNUD:** Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.
- SEGIB:** Secretaría General Iberoamericana.
- SICA:** Sistema de la Integración Centroamericana.
- UE:** Unión Europea.
- UNESCO:** Organismo de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura.
- UNICEF:** Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia.

Glosario

Área de Cooperación Internacional: es la estructura sustantiva del Mideplan que tiene la responsabilidad de velar por la integración, ordenamiento y direccionamiento estratégico de la cooperación internacional al desarrollo, además de fortalecer la capacidad institucional de gestión y organización; mediante la utilización de los recursos de la cooperación internacional orientados a la transferencia de conocimientos, habilidades y experiencias hacia y desde el país (Decreto Ejecutivo 23323-PLAN de 1994 y sus reformas: Decreto Ejecutivo 33026-PLAN del 2006 "Reglamento General del Mideplan" art. 14 Creación del Área de Cooperación Internacional).

Cooperación Bilateral (Fuentes Bilaterales): se entiende por cooperación bilateral aquellos recursos que se brindan de gobierno a gobierno o mediante agencias de cooperación en virtud de convenios, acuerdos u otros mecanismos (Decreto Ejecutivo 35056-PLAN-RE, La Gaceta 34 del 18 febrero 2009).


Cooperación Internacional (CI): es el conjunto de acciones orientadas al intercambio de experiencias y recursos entre países desarrollados y en vías de desarrollo, así como entre estos últimos, para alcanzar metas comunes de desarrollo basadas en criterios de solidaridad, equidad, efectividad, interés mutuo y sostenibilidad; con el fin de alcanzar su mejor utilización dentro de los lineamientos de la política exterior y los planes de desarrollo. (Decreto Ejecutivo 35056-PLAN-RE, La Gaceta 34 del 18 febrero 2009 y Decreto Ejecutivo 37735-PLAN Reglamento General del Sistema Nacional de Planificación, La Gaceta 122 del 26 de junio de 2013).

Cooperación Multilateral (Fuentes Multilaterales): son aquellos recursos otorgados por organismos multilaterales, sujetos de derecho internacional, con sus propios recursos o con fondos provenientes de varias fuentes o diversos países miembros (Decreto Ejecutivo 35056-PLAN-RE, La Gaceta 34 del 18 febrero 2009).

Cooperación Técnica (CT): es la adaptación y adopción de conocimientos, capacidades, habilidades, experiencias, recursos y nuevas o mejores técnicas y tecnologías que el país no posee o no puede movilizar; aportados por las agencias y organismos de cooperación en forma no reembolsable para emprender actividades de desarrollo (Decreto Ejecutivo 35056-PLAN-RE, La Gaceta 34 del 18 febrero 2009).

Cooperación Sur-Sur (CSS): modalidad de cooperación internacional que consiste en el intercambio de experiencias técnicas, conocimientos, tecnologías y habilidades entre los países en desarrollo, como apoyo y complemento a sus objetivos de desarrollo nacional, regional, sectorial e institucional. Anteriormente, se conocía como CTPD o Cooperación Solidaria (Decreto Ejecutivo 35056-PLAN-RE, La Gaceta 34 del 18 febrero 2009).





Cooperación Triangular (CTri): mecanismo de financiamiento para la cooperación técnica entre países en desarrollo, que consiste en la asociación de una fuente tradicional (sea bilateral o multilateral) y de un país en vías de desarrollo otorgante de cooperación horizontal, para concurrir conjuntamente en acciones de cooperación técnica a favor de un tercer país en desarrollo (Decreto Ejecutivo 35056-PLAN-RE, La Gaceta 34 del 18 febrero 2009).

Cooperación Financiera No Reembolsable (CFnR): es la cooperación ofrecida por fuentes bilaterales y multilaterales al país, mediante la asignación de recursos financieros que no se reintegran, con el objeto de apoyar y acompañar proyectos de desarrollo (Decreto Ejecutivo 35056-PLAN-RE, La Gaceta 34 del 18 febrero 2009).

Demanda de Costa Rica: son aquellas solicitudes de cooperación para el desarrollo que las instituciones y entidades del país solicitan -mediante proyectos o acciones específicas- a los países, agencias bilaterales u organismos internacionales, dadas las necesidades, capacidades técnicas o recursos que el país requiere y no cuenta con ellos.

GAM: la Gran Área Metropolitana (GAM) incluye las concentraciones urbanas de San José, Alajuela, Cartago y Heredia y cuenta con aproximadamente 2,6 millones de habitantes (aproximadamente 60% de la población del país) y una superficie de 2.044 km² (poco más de 4% del área de Costa Rica). Es la región más urbanizada, poblada y económicamente activa de Costa Rica. Concentra servicios, importantes obras de infraestructura y las sedes del Gobierno.

Los límites de la GAM son: al Norte las estribaciones de la Cordillera Volcánica Central en Heredia y Alajuela; al Sur las montañas de Aserrí (Provincia de San José); al Este el cantón de Paraíso (Provincia de Cartago) y al Oeste San Ramón (exceptuando Naranjo) en la Provincia de Alajuela. (<https://guiascostarica.com/gran-area-metropolitana/>).

Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS): se adoptaron por todos los Estados Miembros de las Naciones Unidas en el 2015; como un llamado universal para poner fin a la pobreza, proteger el planeta y garantizar que todas las personas gocen de paz y prosperidad al 2030. Los 17 ODS están integrados, ya que reconocen que las intervenciones en un área afectarán los resultados de otras y que el desarrollo debe equilibrar la sostenibilidad medio ambiental, económica y social. (<https://www.undp.org/content/undp/es/home/sustainable-development-goals.html>).

Oferta Técnica de Cooperación de Costa Rica (Catálogo de Oferta): son aquellas capacidades, habilidades, conocimientos, destrezas técnicas o tecnologías en diversos temas o áreas del desarrollo, que el país tiene como experiencias susceptibles de ser transferidas y que se someten a consideración de los países u organismos interesados.

Es la oferta de cooperación técnica de Costa Rica que se recopila y publica en un documento denominado "Catálogo" -que se actualiza periódicamente- e incluye las principales capacidades, experiencias y mejores prácticas de las instituciones y

funcionarios costarricenses, con el objeto de fomentar y potenciar la cooperación sur-sur con la experiencia nacional.

Política de Cooperación Internacional (POLCI): instrumento que dirige sus esfuerzos a propiciar procesos de articulación y armonización, tendientes a mejorar la negociación, ejecución y evaluación de los proyectos y programas de cooperación internacional y al mismo tiempo optimizar la gestión de la cooperación internacional del país (Decreto Ejecutivo 39236-PLAN-RE La Gaceta 204 del 21 de octubre del 2015).

Proyecto: es una planificación que consiste en un conjunto de acciones, actividades o tareas estructuradas y encadenadas en un orden lógico que se realizan para cumplir un fin específico en un tiempo determinado y finito, a partir de una situación actual, lo cual permite articular los recursos humanos, materiales y de infraestructura, mediante un presupuesto que grafica el costo de este (Decreto Ejecutivo 35056-PLAN-RE, La Gaceta 34 del 18 febrero 2009).

Recursos Reembolsables (Cooperación Financiera Reembolsable): es la cooperación ofrecida por fuentes bilaterales y multilaterales al país en forma de préstamos o créditos blandos, bajo condiciones de interés y tiempos favorables (Decreto Ejecutivo 35056-PLAN-RE, La Gaceta 34 del 18 febrero 2009).

Región (Regionalización): las regiones son definidas como áreas de una o más características comunes, ya sean de orden físico, humano o funcional, con la finalidad de coordinar la planificación del desarrollo con especial atención en la planificación territorial regional y en la disminución de los desequilibrios territoriales (Decreto Ejecutivo 37735-PLAN Reglamento General del Sistema Nacional de Planificación, La Gaceta 122 del 26 de junio de 2013 y siguientes). Las regiones oficiales de planificación en Costa Rica son: región Central, región Brunca, región Chorotega, región Huetar Caribe, región Huetar Norte y región Pacífico Central.


Regiones Periféricas: se entiende como aquellas regiones alejadas del centro político y económico del país (Valle Central) y que, en el caso de nuestro país, colindan con las costas y zonas fronterizas.

Sector (Sectorialización): se entiende por sector el conjunto de instituciones relacionadas según temas y competencias a cargo de un ministro rector cuyo propósito es "(...)articular de forma coordinada, eficiente y eficaz las acciones públicas pertinentes para impulsar el desarrollo del Estado costarricense" (Decreto Ejecutivo 41187-MP-MIDEPLAN, Alcance 121 a La Gaceta Digital del 21 de junio de 2018).

El Poder Ejecutivo, para el período 2019-2022, se ha dividido en los siguientes sectores:

- Trabajo, Desarrollo Humano e Inclusión Social.
- Desarrollo Agropecuario, Pesquero y Rural.
- Educación y Cultura.
- Ciencia, Tecnología, Telecomunicaciones y Gobernanza Digital.



- 
- Salud, Nutrición y Deporte.
 - Ambiente, Energía y Mares.
 - Hacienda Pública, Monetario y Supervisión Financiera.
 - Infraestructura y Transporte.
 - Seguridad Ciudadana y Justicia.
 - Turismo.
 - Comercio Exterior.
 - Ordenamiento territorial y asentamientos humanos.

SIGECI: Sistema de gestión de proyectos de cooperación internacional de Mideplan.

Introducción

El Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica (Mideplan), por medio del Área de Cooperación Internacional (ACI) pone a disposición el documento de la serie anual **“Cooperación Internacional en Costa Rica, 2021”**, el cual contempla el reporte de la cooperación del año 2021, los principales datos y hallazgos del comportamiento de la cooperación internacional en el país, tanto los recursos recibidos (demanda) como aquellos que el país ha brindado (oferta).

Este Informe corresponde al último año de la administración del presidente Carlos Alvarado Quesada; así como al segundo año de la pandemia por el COVID-19 en Costa Rica.

Para Mideplan, como ente rector de la cooperación internacional a nivel interno, este informe anual reviste especial relevancia, pues es el único documento de esta índole que se publica en el país y es fiel reflejo del compromiso institucional por la rendición de cuentas y la transparencia en la función pública. Por ser este año 2021 -el último para los registros- de esta Administración, es importante conocer cuál fue el comportamiento de los principales indicadores de gestión de la cooperación internacional en el país, tanto de este año específicamente, como de todo el período 2018-2021 y su vinculación o concordancia con lo establecido en el Plan Nacional de Desarrollo (PND), la Política Exterior, la Política de Cooperación Internacional (POLCI) o los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS); que son los instrumentos básicos para la gestión de la cooperación internacional y el desarrollo nacional.

Como es tradicional, los datos recopilados se han generado a partir de varias fuentes de información. Por una parte, se ha utilizado el Sistema de Gestión de la Cooperación Internacional (SIGECI) que ha puesto a disposición Mideplan para consulta en línea. También, se ha consultado con las distintas Embajadas, Agencias de Cooperación y Organismos Internacionales acreditados en nuestro país. De igual forma se consultaron los reportes periódicos del Comité Asesor de Asistencia Internacional de la Comisión Nacional de Emergencias (CATAI-CNE), la Presidencia de la República, diversos boletines y reportes periodísticos, entre otras fuentes de información, con lo cual el ACI-MIDEPLAN sistematiza, ordena y presenta la información; para la consulta del sistema de enlaces de cooperación internacional y el público en general, dado que estará disponible en la web de Mideplan.

Durante este año 2021, se registraron varios hitos históricos que vale la pena revisar en el documento. Se presentan como principales hallazgos y como grandes conclusiones y son reflejo de los datos extraídos del documento en general.

Este informe anual está conformado por varios capítulos, que incluye los principales temas de interés, tales como tendencias de la cooperación internacional, la cooperación bilateral y multilateral, distribución sectorial y geográfica de los proyectos y recursos de cooperación gestionados en el período. También, se encontrará un capítulo sobre la cooperación sur-sur y la cooperación triangular, la ayuda humanitaria por COVID-19, los ODS y los porcentajes de contrapartidas





nacionales registrados en los proyectos de cooperación que se ejecutaron en el año, por lo que el ACI-MIDEPLAN desea que sea de utilidad e interés.

Principales hallazgos 2021



Capítulo I: Cooperación Internacional en Costa Rica





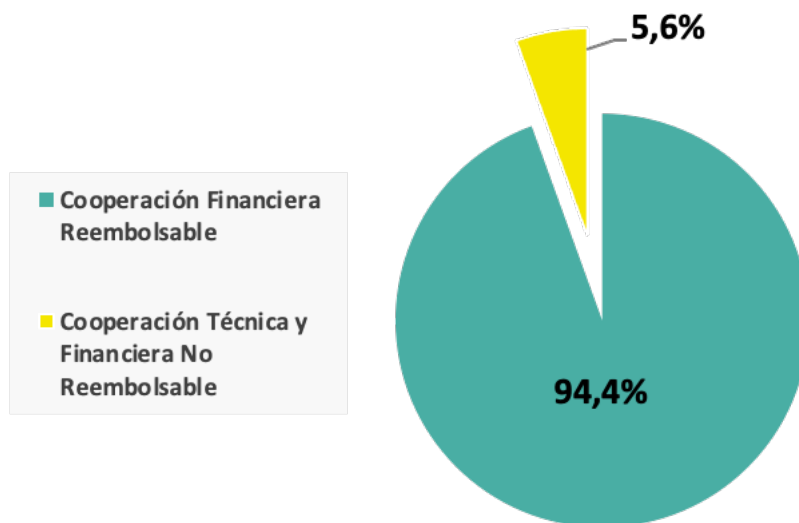
1.1 Datos generales

Pese a la difícil situación sanitaria y la crisis económica global que se presentó durante todo el año 2021, en Costa Rica la cooperación no reembolsable (incluyendo la cooperación técnica) reportó un incremento del 81,66% en relación con el año 2020, alcanzando niveles que no se registraban en el país desde la década de 1990. Este incremento obedeció fundamentalmente a tres aspectos. Primero, a una tendencia creciente en los montos de cooperación no reembolsable que se ha venido reflejando en el último quinquenio. Segundo, a las donaciones de Ayuda Humanitaria recibidas por el país (US\$19,1 millones) durante el segundo año de la pandemia y, tercero, a las donaciones en el tema ambiental percibidos por el país, que superaron los US\$84,0 millones. Estas provinieron principalmente de organismos, países y coaliciones de países como el Fondo Verde del Clima, Noruega, Corea y la Coalición LEAF, entre los principales.

En el caso de la cooperación reembolsable (créditos externos), el monto total recibido en el 2021, se redujo 14,84% en comparación con el año anterior, a pesar de que fue el segundo monto más alto de este tipo de recursos en toda la historia de Costa Rica (US\$3.973,8 millones), solo superado por el año 2020; cuyo récord histórico alcanzó un total de US\$4.528,7 millones. Cabe destacar que, en 2021, se aprobó el crédito con el Fondo Monetario Internacional (FMI) por US\$1.778,0 millones que representó el 44,7% del total de recursos reembolsables del año.

En consecuencia, el total de la cooperación internacional para Costa Rica durante el año 2021, alcanzó un monto de US\$3.973,8 millones; de los cuales el 94,4% correspondió a la cooperación reembolsable, mientras que la cooperación no reembolsable y técnica (gráfico 1) representó el 5,6% del total, lo que significó, a su vez, un incremento del 2,9% respecto al año anterior.

Gráfico 1: Porcentaje de recursos de cooperación gestionados, según tipo de cooperación, 2021



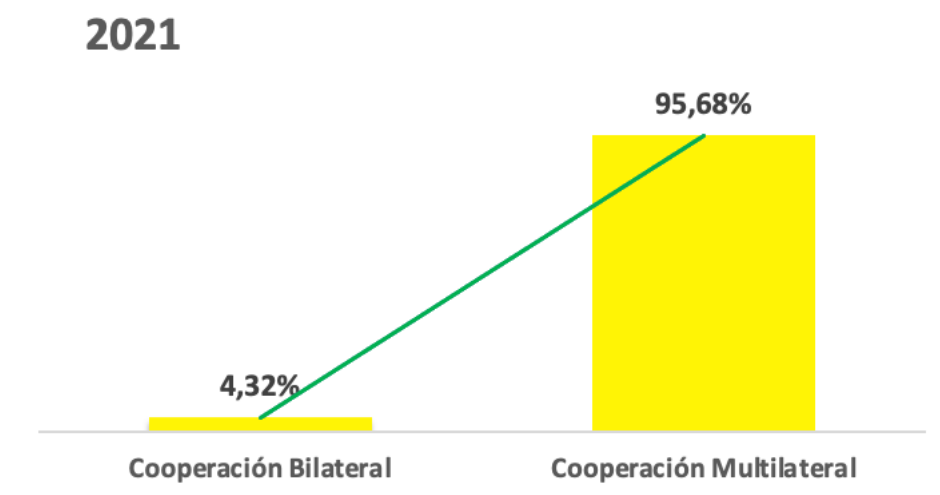
Fuente: Área de Cooperación Internacional. Mideplan, 2022.

La cooperación no reembolsable y técnica en su conjunto logró un fuerte repunte de casi el 82%, al pasar de US\$121,6 millones en 2020 a US\$220,9 millones en 2021. Aún sin los aportes de la Ayuda Humanitaria para atender el COVID-19 durante el año 2021 y cuyo monto alcanzó los US\$19,1 millones, Costa Rica vio incrementada su cooperación no reembolsable y técnica en 65,9%. El desglose de cada aporte, tanto de fuentes bilaterales como de fuentes multilaterales, se puede revisar en detalle en el anexo 1 y 2.

Respecto al origen de los recursos, la cooperación multilateral continuó siendo el principal esquema de cooperación de Costa Rica, con el 95,68% del total. Por su parte, la cooperación bilateral representó el 4,32% como se observa en el gráfico 2. Entre el año 2020 y el año 2021, prácticamente no hubo ninguna variación. Ambos porcentajes de participación no sufrieron ninguna variación.



Gráfico 2: Porcentaje de recursos de cooperación gestionados, según modalidad de cooperación



Fuente: Área de Cooperación Internacional. Mideplan, 2022.

Durante el año 2021 se mantuvo la significativa participación de los bancos financieros internacionales como el BCIE, BID, CAF y Banco Mundial, pero fundamentalmente los aportes del FMI representaron la mayor proporción de recursos de todos los cooperantes multilaterales. En conjunto, los créditos externos otorgados por los organismos multilaterales y cooperantes bilaterales (Francia y España); ascendieron a un total de US\$3.752,9 millones como se muestra en la Tabla 1.

Tabla 1: Desglose de créditos externos aprobados a Costa Rica durante 2021

ORGANISMO / PAIS	TEMA DEL PRESTAMO	INSTITUCIÓN	US\$ MILLONES
FMI	Préstamo Apoyo financiero del FMI al Programa de reforma económica para promover la recuperación sólida y sostenible tras la pandemia (Servicio Ampliado del Fondo - SAF)	Ministerio Hacienda	1778,00
CAF	Préstamo Programa de apoyo a la emergencia generada por la pandemia del COVID-19 en Costa Rica.	Ministerio Hacienda	500,00
Banco Mundial	Préstamo Costa Rica Second Fiscal and Decarbonization Management DPL.	Ministerio Hacienda	300,00
BCIE	Préstamo Programa Fortalecimiento Regional de Infraestructura Hospitalaria.	CCSS	500,00

ORGANISMO / PAIS	TEMA DEL PRESTAMO	INSTITUCIÓN	US\$ MILLONES
BCIE	Préstamo Programa Financiamiento para compra de vacunas contra COVID-19.	CCSS	30,00
BCIE	Préstamo Adenda Circunvalación Norte.	MOPT	59,90
BID	Préstamo Reforma/Modernización del Estado	Ministerio Hacienda	250,00
BID	Préstamo Reforma/Modernización del Estado	Ministerio Hacienda	250,00
FRANCIA	Préstamo Financiamiento Verde y Descarbonización.	Ministerio Hacienda	65,00
ESPAÑA	Préstamo Fortalecimiento de las PYMES.	Banco de Costa Rica	20,00
TOTAL			3752,90

Fuente: Área de Cooperación Internacional. Mideplan, 2022.

En este sentido, casi la totalidad de estos recursos fueron destinados a apoyar las Finanzas Públicas del Estado (84%), aunque también fue relevante el aporte al sector Salud (14%), en especial para el financiamiento de los nuevos hospitales de la red hospitalaria nacional (Puntarenas, Cartago y Turrialba); así como para la compra de vacunas para combatir el COVID-19 y para el tema de Infraestructura vial (1,6%) que fue uno de los énfasis de la Administración Alvarado Quesada, en especial en el anillo de circunvalación de San José.

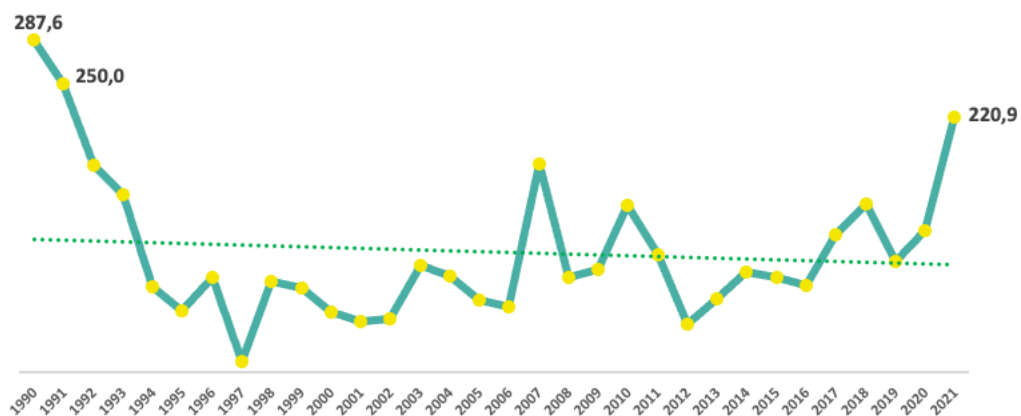


1.2 Tendencia de la Cooperación Técnica y Financiera no Reembolsable en Costa Rica

En 2021, se rompe otro hito histórico que no veíamos desde el año 1991. Pasaron 30 años para que Costa Rica volviera a superar el umbral de los 200 millones de dólares anuales en recursos de cooperación técnica y no reembolsable, al alcanzar un total US\$220,9 millones.

Pese a ello, la tendencia (1990-2021) continúa siendo decreciente, aunque la curva tiende a ser más horizontal que hace unas décadas atrás. En ocasiones anteriores hemos manifestado que ese punto de inflexión tuvo un detonante y lo podemos observar en la curva histórica de la tendencia. El año 2007 con la incorporación de la República Popular China al concierto de donantes del país, provocó en Costa Rica que dicha tendencia iniciara un proceso menos vertical; situación que se ha venido notando en los últimos tres lustros. Lo anterior, no quiere decir que sea China el principal donante de cooperación internacional del país actualmente, sino más bien que esa situación fue un detonante para que otros donantes no tradicionales e incluso los tradicionales, voltearan su mirada hacia Costa Rica e iniciaran un proceso de apoyo financiero (geopolítico o estratégico) para algunos proyectos de desarrollo nacional en temas trascendentales para el país como el ambiental, las finanzas públicas, la salud o la infraestructura en general.

Gráfico 3: Tendencia de la cooperación no reembolsable y técnica, 1990-2021
(en millones de dólares)

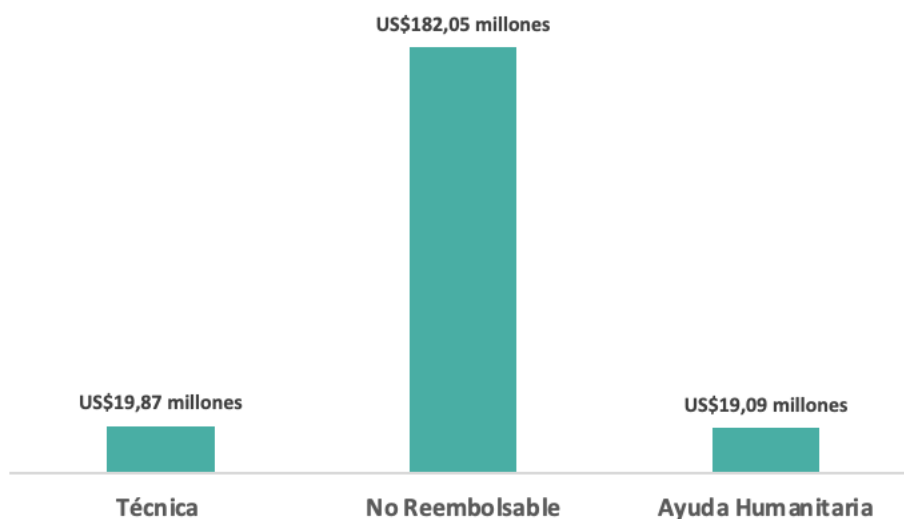


Fuente: Área de Cooperación Internacional. Mideplan, 2022.

En concordancia con lo anteriormente, si solamente revisamos los flujos de cooperación técnica y no reembolsable de la última década (2011-2021), la curva de tendencia de la cooperación deja de ser decreciente y más bien se convierte en creciente; dado que los montos anuales -en términos generales- han venido aumentando, en especial desde el año 2010 y hasta alcanzar en 2021 la mayor cantidad de recursos de cooperación no reembolsable y técnica de los últimos 30 años, como lo hemos señalado antes.

En 2021, se produjo un significativo aumento de la cooperación no reembolsable; al pasar de un total de US\$121,6 millones en 2020 a un monto total de US\$220,9 millones en 2021, incluyendo los proyectos de cooperación técnica, la Ayuda Humanitaria para la atención de COVID-19 y los recursos no reembolsables como las donaciones para apoyar el tema ambiental en el país, entre otros. El siguiente gráfico muestra la desagregación de cada uno de los componentes de la cooperación no reembolsable que permitió que Costa Rica rompiera un hito histórico que no veíamos desde 1991, esto es, que los aportes recibidos de cooperación no reembolsable superaran los US\$200 millones en un solo año.

Gráfico 4: Comparativo recursos de cooperación técnica, cooperación no reembolsable y ayuda humanitaria, 2021



Fuente: Área de Cooperación Internacional. Mideplan, 2022.

Importante resaltar que la República Francesa; a través de la Agencia Francesa de Desarrollo (AFD) se mantuvo, por segundo año consecutivo, como el principal donante bilateral de Costa Rica, con un aporte total de US\$71,20 millones, cuyo monto incluyó tanto cooperación reembolsable como no reembolsable y cuyos aportes se destinaron a fortalecer su apoyo al Plan de Descarbonización del país.



En orden de importancia le siguieron: España, Corea, Estados Unidos, Alemania y Noruega (anexo 1).

De igual forma, otros donantes no tradicionales como Emiratos Árabes Unidos y Arabia Saudita; aportaron importantes donaciones no reembolsables en Ayuda Humanitaria para atender el COVID-19 durante el año. Al igual que en el 2020, durante el año 2021, la solidaridad de los países, organismos multilaterales, organizaciones internacionales, sector privado y ONG's brindaron su apoyo al país en su lucha contra la pandemia.

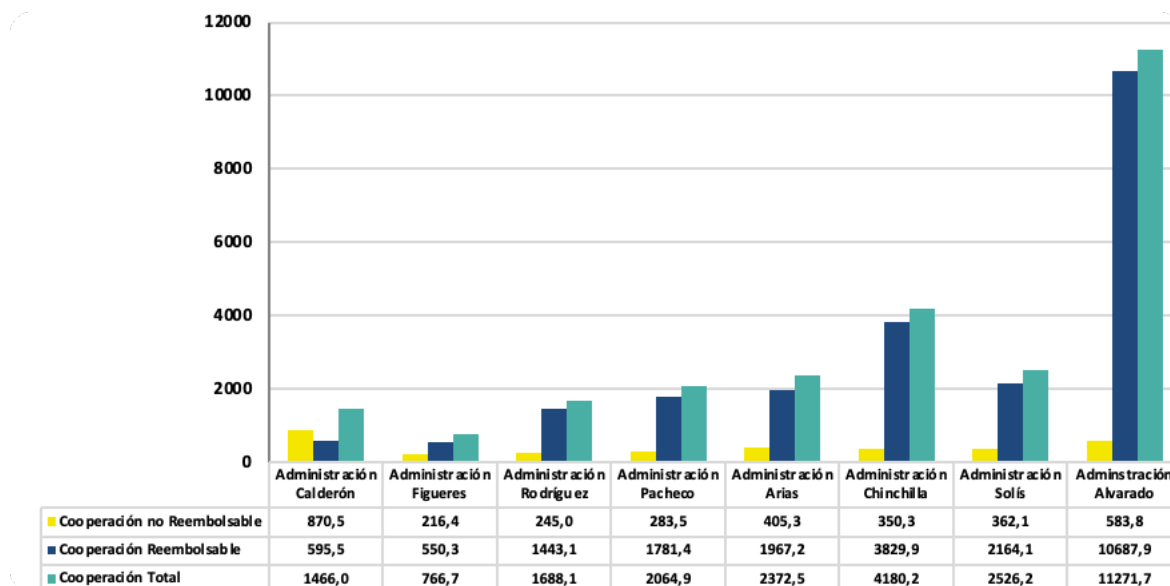
Especial mención se debe hacer a dos países de América Latina que destacaron durante el año como donantes de Ayuda Humanitaria. La República Dominicana donó 56.800 vacunas ASTRAZENCA y El Salvador donó 10.000 ampollas de fentanilo. En ambos casos esas donaciones se tradujeron en aproximadamente US\$200 mil cada uno, pero también otros países latinoamericanos como México, Brasil y Uruguay, aprobaron o ejecutaron proyectos de cooperación técnica y no reembolsable, lo que refleja la solidaridad en tiempos difíciles, tanto de los países amigos como de aquellos organismos internacionales que también fueron fundamentales para el país.

En el caso de los cooperantes multilaterales, sus aportes no reembolsables y de cooperación técnica; tuvieron una extraordinaria presencia durante el año 2021. Organismos como Fondo Verde del Clima, la Unión Europea, la OEA, ACNUR, OPS y el PNUD, entre otros, fueron los principales donantes multilaterales de estas modalidades de cooperación, así como insignes baluartes de Costa Rica en su lucha contra la pandemia.

Sin embargo, los bancos financieros y otros organismos internacionales se convirtieron nuevamente, en los principales acreedores de Costa Rica, ampliando sus carteras de crédito hacia el país. El FMI destronó al BCIE como el principal socio acreedor del país durante el 2021, aportando un crédito de US\$1.778,0 millones en apoyo a las finanzas públicas costarricenses (tabla 1). En segundo lugar, se ubicó el BCIE, seguido del BID, CAF y el Banco Mundial. Al igual que el año anterior, estos cinco bancos y organismos financieros internacionales, aportaron la mayor cantidad de créditos externos para el país, con un monto aproximado a los US\$3.667,0 millones, el segundo mayor monto de créditos externos en la historia del país, solo superado por lo aprobado el año anterior que superó los US\$4.252,0 millones.

El gráfico 5 muestra el comportamiento de los recursos de cooperación asignados al país, tanto los reembolsables como los no reembolsables, correspondientes a las ocho últimas Administraciones; incluyendo la Administración Alvarado Quesada.

Gráfico 5: Comportamiento de la cooperación reembolsable y no reembolsable por Administración, 1990-2021



Fuente: Área de Cooperación Internacional. Mideplan, 2022.

Cabe destacar que la Administración Alvarado Quesada superó a todas sus antecesoras respecto a los montos de cooperación reembolsable aprobados, así como a todas las anteriores Administraciones -excepto el período 1990-1994-; en lo que corresponde a la cooperación no reembolsable y técnica.

Los aportes totales fueron de US\$11.271,7 millones durante los cuatro años de administración. De este total, unos US\$10.687,9 millones fueron créditos externos y US\$583,8 millones correspondió a la cooperación no reembolsable y técnica, por lo que categóricamente ha sido el período con la mayor cantidad de recursos gestionados.

Si durante el año 2020, el sector “salud” ocupó el primer lugar en cuanto a la relevancia para la gestión de la cooperación internacional en general, mientras que para el año 2021 la prioridad correspondió al sector “finanzas públicas”, en coincidencia con la necesidad y urgencia del país en atender que se denominó la “reactivación” económica y el apoyo a las finanzas del Estado. Estos recursos no necesariamente llegaron durante este período, con lo cual, queda pendiente la ejecución de la gran mayoría para los próximos años.





Capítulo II: Principales cooperantes y sus aportes

El monto total de la cooperación internacional (bilateral y multilateral) gestionada por Costa Rica durante el año 2021 ascendió a US\$3.973,82 millones de dólares, disminuyendo 9,8% respecto del año anterior.

De igual forma, la cooperación técnica fue la que experimentó la mayor disminución, al caer 45,74% respecto del año anterior, pasando de un monto de US\$37,1 millones en 2020 a un total de US\$20,13 millones en 2021, lo que representó apenas el 0,51% del total de toda la cooperación recibida en el año (tabla 2).

Por su parte, en lo que respecta a la cooperación no reembolsable (incluyendo los aportes no reembolsables de Ayuda Humanitaria), se notó en 2021 un incremento del 137,62% respecto del año anterior, al pasar de US\$84,5 millones a un total de US\$200,79 millones y, en consecuencia, aumentar del 1,9% del total de la cooperación en 2020; al 5,05% en 2021, por lo que por sí sola, la cooperación no reembolsable, batió un nuevo récord al superar los US\$200 millones al año, situación que no se veía desde 1991.

En lo que corresponde a los recursos financieros reembolsables, estos tuvieron una caída del 14,84%, al pasar de US\$4.407,10 en 2020 a US\$3.752,90 millones en 2021. Sin embargo, la cooperación financiera reembolsable continúa representando el mayor porcentaje de todos los recursos externos en Costa Rica, superando este 2021 el 94,44%; a pesar de la leve disminución sufrida (2,86%).

Tabla 2. Desagregación total de la cooperación internacional gestionada, 2021

Cooperación Técnica	Cooperación no Reembolsable	Ayuda Humanitaria	Cooperación Financiera Reembolsable (créditos externos)
US\$19,87 millones de dólares	US\$182,05 millones de dólares	US\$19,09 millones de dólares	US\$3.752,90 millones de dólares
0,50%	4,58%	0,48%	94,44%
TOTAL: US\$3.973,82 millones			

Fuente: Área de Cooperación Internacional. Mideplan, 2022.





2.1 Cooperación Bilateral

Respecto a la **cooperación bilateral** (Gráfico 6), los principales socios cooperantes de Costa Rica en 2021 fueron, en su orden, los siguientes:

- Francia con el 41,45%.
- España con 12,63%.
- Corea con el 10,08%.
- Estados Unidos con 7,08%.
- Alemania con el 5,97%.
- Noruega con 5,82%.
- Coalición LEAF (Reino Unido, Noruega, Estados Unidos y otros) con el 5,82%.

En el caso de Francia, sus aportes correspondieron a un crédito por US\$65 millones para el Programa de Financiamiento Verde y Descarbonización, así como una Asistencia Técnica de US\$3,8 millones para Descarbonización y Carbono Neutral y Ayuda Humanitaria para atender la COVID-19 por un total de US\$2,4 millones.

España por su parte, brindó al país un crédito concesional de US\$20 millones para apoyar el acceso a créditos por parte de las PYMES; a través del Banco de Costa Rica. Además, de diferentes proyectos y programas de cooperación técnica y no reembolsable, triangular, cultural y Ayuda Humanitaria que en conjunto sumó US\$1,69 millones.

Por su parte, el gobierno de Corea aportó un fondo de US\$10 millones en el marco del Programa Estratégico País (Asociación Integral Orientada a la Acción), tras la visita del señor presidente Carlos Alvarado a ese país, para contribuir con temas de comercio, ambiente, infraestructura, educación, salud, seguridad, ciencia y tecnología, turismo, entre otros. Aparte de esto, financió el Estudio de Factibilidad de la Planta de Tratamiento de Liberia (Guanacaste) con una asignación no reembolsable por US\$600 mil; así como Ayuda Humanitaria para la COVID-19.

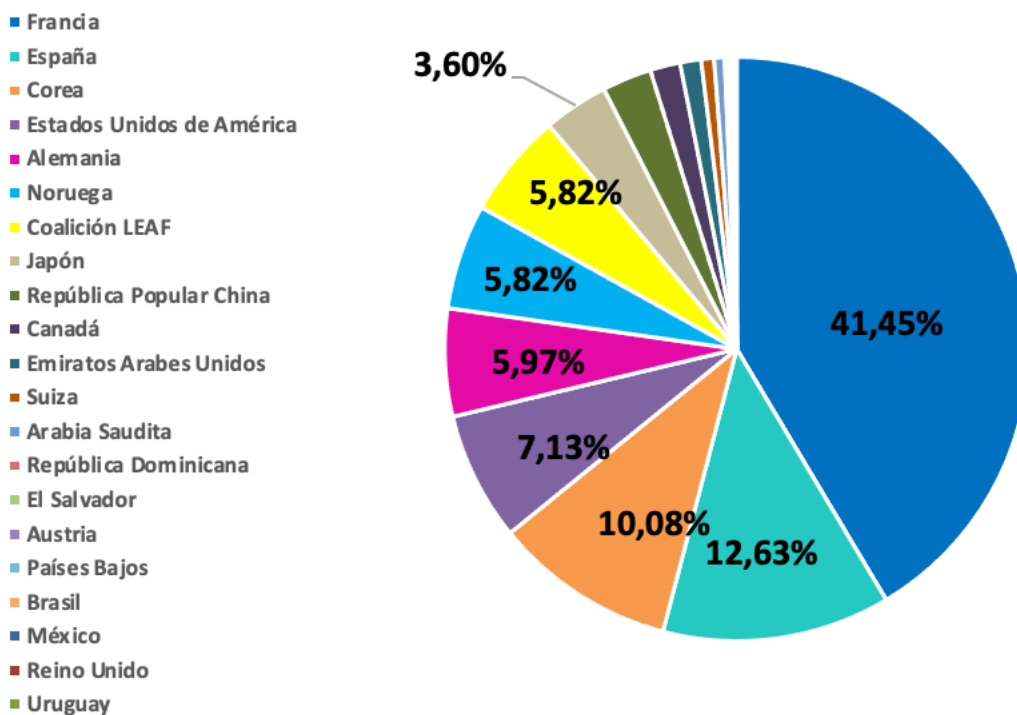
En el caso de Estados Unidos, sus aportes provinieron de la Ayuda Humanitaria para el COVID-19 por un monto de US\$6,75 millones; siendo el país con mayor aporte durante toda la pandemia. Además, se apoyó a Costa Rica por medio del Programa de Seguridad; cuyo aporte en 2021 ascendió a US\$5,5 millones (donación de lanchas, botes y apoyo al Centro de Capacitación del Servicio de Guarda Costas, 3 drones para la vigilancia fronteriza y seguridad ciudadana, donación de 16 vehículos para la policía penitenciaria y K-9, entre otras donaciones).

En el caso de Alemania, sus aportes se concentraron en el tema ambiente y cambio climático (diversos proyectos) con montos que en total ascendieron a US\$4,58 millones, seguido del Proyecto de Transporte sostenible y movilidad urbana por aproximadamente US\$3,20 millones, entre otros temas relevantes como seguridad, educación y desarrollo local, entre otros. Aunado a ello, se recibieron recursos para atender la COVID-19.

Noruega y la Coalición LEAF brindaron donaciones por US\$10 millones cada uno. El primero para apoyar a FONAFIFO con su programa de Pago por Servicios

Ambientales (PSA forestal) y en el caso de la Coalición LEAF una donación para apoyar el Programa de Bosques Tropicales.

Gráfico 6. Distribución porcentual total de la cooperación bilateral, 2021



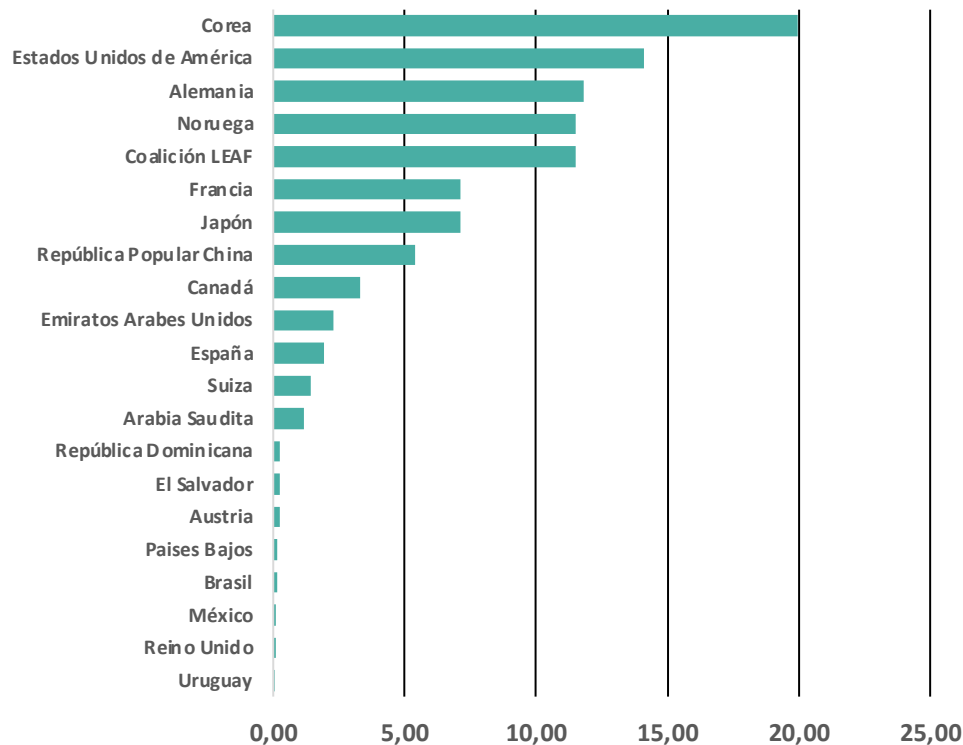
Fuente: Área de Cooperación Internacional. Mideplan, 2022.

La cooperación no reembolsable y técnica (sin incluir la financiera reembolsable) tuvo otro comportamiento distinto, en donde los principales donantes bilaterales (gráfico 7) fueron los siguientes:

- Corea (19,94%).
- Estados Unidos (14,11%).
- Alemania (11,81%).
- Noruega (11,52%).
- Coalición LEAF (11,52%).
- Francia (7,14%).
- Japón (7,12%).
- República Popular China (5,41%).

En el Anexo 1 se muestra una tabla con todos los cooperantes bilaterales que aportaron y registraron sus datos ante Mideplan durante el 2021, desagregados en cada una de las modalidades de cooperación.

Gráfico 7. Distribución porcentual de la cooperación no reembolsable a nivel bilateral, 2020



Fuente: Área de Cooperación Internacional. Mideplan, 2022.

2.2 Cooperación Multilateral

En relación con el total de la **cooperación multilateral** asignada al Costa Rica en 2021, los principales socios entre organismos multilaterales y bancos internacionales fueron los siguientes:

- Fondo Monetario Internacional (FMI), con el 46,76%.
- Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE) con 15,54%.
- Banco Interamericano de Desarrollo (BID) 13,25%.
- Banco de Desarrollo de América Latina (CAF), con el 13,17%.
- Banco Mundial, con 7,89%.

En el caso del FMI, Costa Rica aprobó el préstamo de un Servicio Ampliado (SAF) por US\$1.778 millones para el apoyo a las políticas y reformas de carácter económico y estructural del país. Por su parte, el BCIE aprobó otro crédito para el Diseño, Construcción y Equipamiento de tres hospitales nacionales (Puntarenas, Cartago y Turrialba) por US\$500 millones, así como una adenda para la conclusión

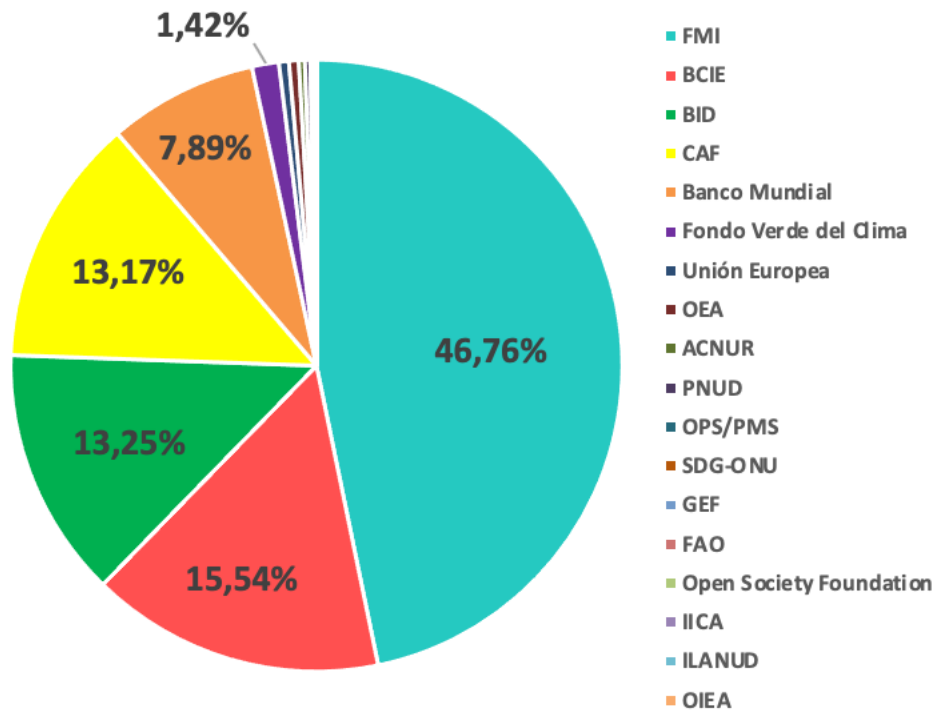
de circunvalación norte (último tramo) por US\$59,9 millones y otro crédito por US\$30 millones para la compra de vacunas adicionales; para el combate a la COVID-19. También, este banco regional aprobó una cooperación no reembolsable por US\$100 mil para los estudios de Prefactibilidad del Programa de Rehabilitación de Puentes y Caminos y Ayuda Humanitaria por US\$800 mil.

Por su parte, el BID aprobó dos créditos externos por US\$250 millones cada uno, para apoyar el tema de la Modernización del Estado; así como una serie de recursos de cooperación técnica por un total de US\$3,37 millones; para diversos proyectos y temas sectoriales importantes, tales como: turismo sostenible, inversiones sociales, energía, comercio, medio ambiente, agricultura y desarrollo rural, ciencia y tecnología, entre otros.

En el caso de la CAF, se aprobó un crédito por US\$500 millones para el Programa de Apoyo a la Emergencia generado por la pandemia del COVID-19 en Costa Rica y una asistencia técnica por US\$750 mil; dirigida al INAMU para disminuir brechas sociales por género. El Banco Mundial aprobó un préstamo por US\$300 millones para financiar el Programa "Costa Rica Second Fiscal and Decarbonization Management DPL".

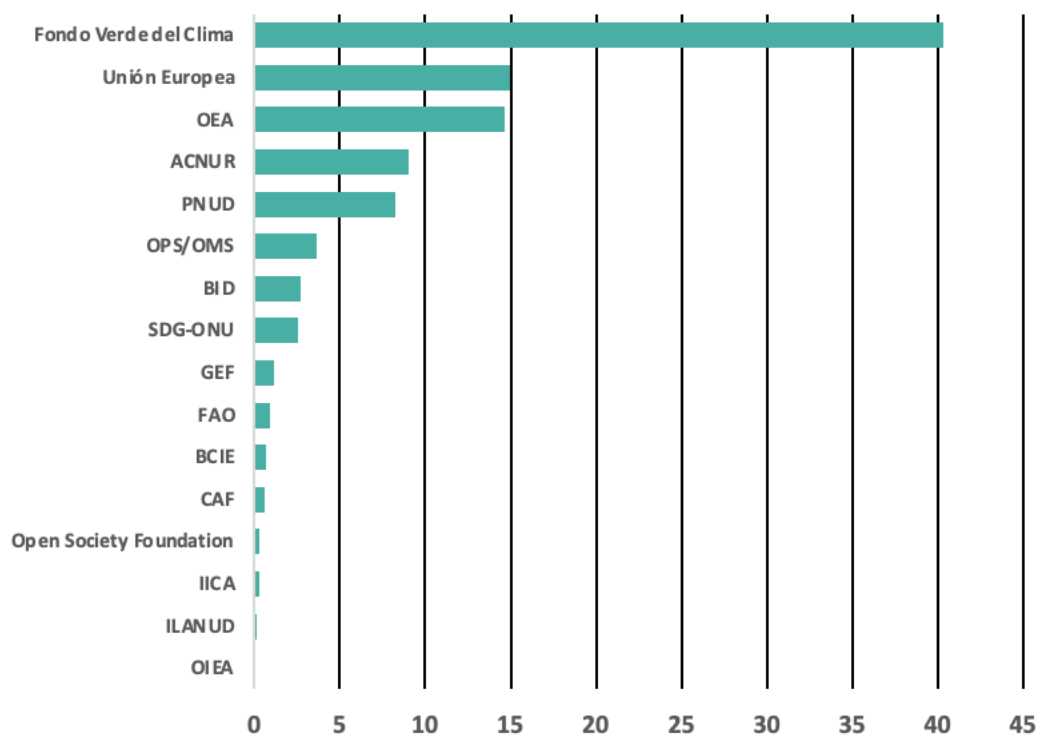
El gráfico 8 muestra la distribución porcentual de todos los socios multilaterales, en donde se observa que, en el 2021, el FMI se convirtió en el principal socio financiero de Costa Rica, con el 46,76% del total multilateral. Entre estos cinco organismos financieros se concentró el 96,61% del total de la cooperación multilateral del país.



Gráfico 8. Distribución porcentual de la cooperación multilateral, 2021

Fuente: Área de Cooperación Internacional. Mideplan, 2022.

En cuanto a los flujos de cooperación no reembolsable y técnica brindada por los organismos internacionales, la situación es la siguiente. El Fondo Verde del Clima fue el principal cooperante multilateral del país con el 40,33%, seguido de la Unión Europea con 14,93%, la OEA con el 14,61%, ACNUR aportó el 9%, el PNUD el 8,22% y la OPS/OMS el 3,66%, como se puede revisar en el gráfico 9.

Gráfico 9. Distribución porcentual de la cooperación multilateral, 2021

Fuente: Área de Cooperación Internacional. Mideplan, 2022.

En el Anexo 2 se muestra una tabla con todos los cooperantes multilaterales que aportaron y registraron sus datos ante Mideplan durante el 2021, desagregados en cada una de las modalidades de cooperación.



Capítulo III: Distribución de la Cooperación Internacional por Sectores y Regiones

En concordancia con la situación del país, en el 2021 los flujos de la cooperación internacional tuvieron un comportamiento extraordinario. Ya se ha visto que la cooperación no reembolsable aumentó a montos similares al año 1991. Los créditos internacionales fueron el segundo monto más alto de la historia del país (solo superado por el 2020). A ello se debe agrega, que la Ayuda Humanitaria se mantuvo relativamente constante (US\$21,8 millones en 2020 y US\$19,1 millones en 2021). Una vez pasado el “shock” sanitario del 2020; en donde el sector “Salud y desarrollo social” fue el que atrajo mayor cantidad de recursos (40,43%), mientras que en el 2021 la mayor proporción de recursos se canalizó hacia el sector “Finanzas, economía e industria” (78,14%), conforme la lógica de intervención post-pandemia.

3.1 Distribución sectorial de los recursos de cooperación

Sector Finanzas, economía e industria. Como se mencionó antes y se muestra en el gráfico 10, este fue el sector al que se canalizó la mayor cantidad de recursos de cooperación internacional en el 2021. Este sector captó un total de US\$3.105,82 millones lo que representó el 78,14% del total de cooperación gestionado.

De igual forma, es importante resaltar que, de ese monto, el 99,75% fueron créditos externos (o sea cooperación financiera reembolsable), mientras que el 0,25% restante correspondió a cooperación técnica y financiera no reembolsable.

Sector Salud y desarrollo social. Este sector representó el 14,36% del total de la cooperación en el período.

Sector Ambiente, energía y telecomunicaciones. Este sector alcanzó el 4,26% de los recursos de cooperación durante 2021.

Sector Obras públicas, infraestructura y transportes, representó el 1,73%, del total.

En el anexo 3 se desagregan los montos absolutos y porcentajes de participación de todos los sectores.



Gráfico10. Distribución porcentual a nivel sectorial de la cooperación internacional total (reembolsable, técnica y no reembolsable), 2021

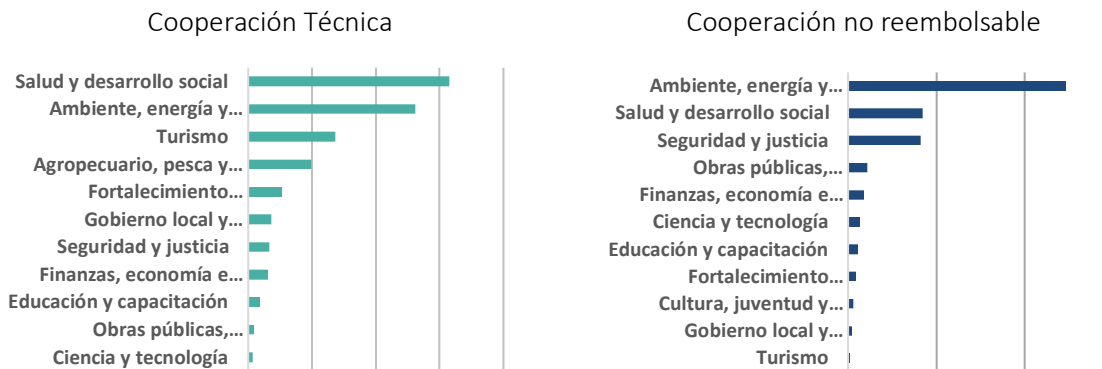


Fuente: Área de Cooperación Internacional. Mideplan, 2022.

3.1.1. Distribución sectorial de los recursos de cooperación técnica y no reembolsable

Ahora bien, si comparamos únicamente los recursos de la cooperación técnica y los recursos de la cooperación no reembolsable, algunos de los sectores varían, según la modalidad de cooperación de que se trate, como se muestra en el siguiente gráfico comparativo.

Gráfico 11. Distribución porcentual por sectores de la cooperación técnica y la cooperación no reembolsable, 2021



Fuente: Área de Cooperación Internacional. Mideplan, 2022.

Cooperación técnica: durante el año 2021 el sector “Salud y desarrollo social” continuó siendo por segundo año consecutivo, el principal sector beneficiado en esta modalidad de cooperación, con una participación absoluta de US\$6,66 millones de dólares (31,49% del total de la cooperación técnica), seguido del sector “Ambiente, energía y telecomunicaciones” con un aporte de US\$5,54 millones de dólares (26,19%) y en tercer lugar, el sector “Turismo” con un monto total de US\$2,88 millones de dólares (13,62% del total de la cooperación técnica). En el anexo 4 se detalla la participación absoluta y porcentual de cada sector, respecto al total de la cooperación técnica.

Cooperación no reembolsable: por su parte, el sector más beneficiado con recursos de cooperación no reembolsable en el año 2021, fue igualmente el sector “Ambiente, energía y telecomunicaciones” con una participación absoluta de US\$98,96 millones de dólares (49,32%), seguido del sector “Salud y desarrollo social” con un monto de US\$33,92 millones de dólares (16,91%) y en tercer lugar, el sector “Seguridad y justicia” con un total recibido de US\$32,99 millones de dólares para un 16,44% del total de la cooperación no reembolsable. La desagregación de todos los sectores, montos y porcentajes respecto de la cooperación no reembolsable, se puede revisar en el anexo 5.

3.2 Distribución geográfica de los proyectos de cooperación internacional

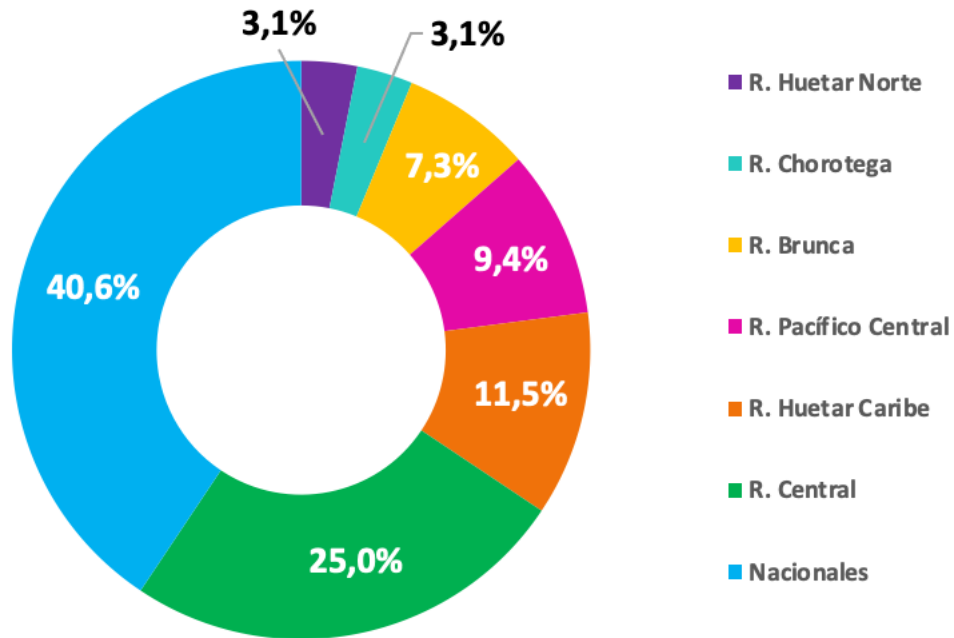
Tanto la cantidad de proyectos registrados en el SIGECI, como el monto de recursos de cooperación no reembolsable y técnica, mostraron la misma tendencia de años anteriores, es decir, concentración en la Región Central del país. Las regiones periféricas (costeras y fronterizas) continúan siendo las menos favorecidas con la cooperación internacional, pese a los esfuerzos del ACI-Mideplan en revertir tal situación.

Solamente tres regiones lograron incrementar la cantidad de proyectos gestionados y dirigidos a esas regiones, por ejemplo, la Región Pacífico Central logró un incremento del 80%, mientras que en la Región Caribe fue del 57% y en la Región Brunca el incremento fue el 40%, respecto del año anterior. El resto, incluyendo la Región Central, reflejaron una disminución.

Como se puede observar en el gráfico 12, de un total de 96 proyectos nuevos registrados en el SIGECI en el 2021, el 40,6% fueron proyectos de carácter “nacional”, o sea, en donde participan dos o más regiones. El 25% se dirigieron a la Región Central, mientras que el 11,5% correspondió a la Región Huetar Caribe, el 9,4% a la Región Pacífico Central y así sucesivamente.



Gráfico 12. Porcentaje de proyectos de cooperación internacional por regiones, 2021



Fuente: Área de Cooperación Internacional. Mideplan, 2022.

En el 2021 hubo una disminución del 15% en la cantidad de proyectos nuevos de cooperación, respecto del año 2020, continuando la tendencia de registro de menos proyectos durante los dos años de pandemia del COVID-19. Se debe recordar que, en 2020, se había reflejado una disminución del 35,4% respecto al año 2019, aunque en 2021 esa disminución fue el 15% respecto al año anterior, aún no se alcanza la cantidad de proyectos pre-pandemia.

Capítulo IV: Cooperación Sur-Sur, Triangulación y Ayuda Humanitaria

4.1 Cooperación Sur-Sur

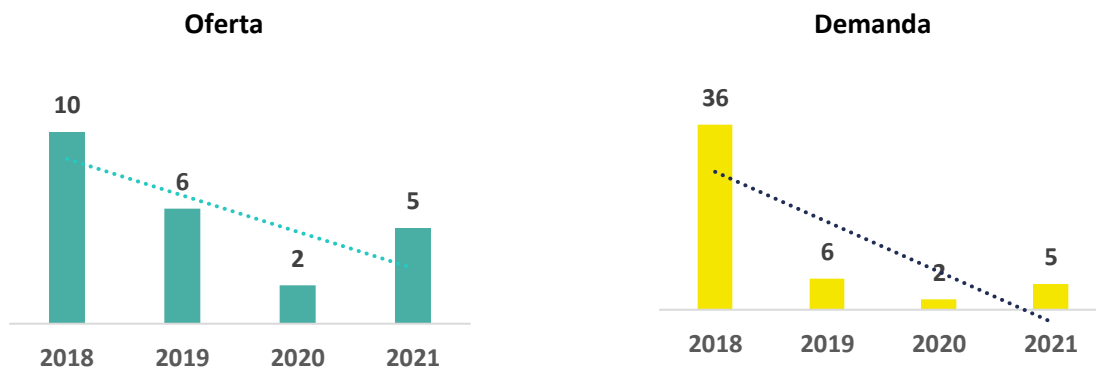
Según la información disponible en el SIGECI, durante el 2021, la Cooperación Sur-Sur (tanto de oferta como de demanda) registró un incremento del 150%, a pesar de que la tendencia de los últimos cuatro años (Administración Alvarado Quesada), fue decreciente, como se aprecia en el gráfico 13. Sin embargo, en relación con el año anterior, se marcó este repunte tan importante en cuanto a los proyectos ejecutados y en ejecución.

Una vez pasó el momento crítico; al inicio de la pandemia por COVID-19 en el 2020, poco a poco el mundo de la cooperación utilizó las plataformas virtuales como mecanismo alternativo para la realización de las Reuniones de Comisión Mixta. Como se conoce, este mecanismo de las Comisiones Mixtas funciona como uno de los instrumentos más conocidos para la presentación y aprobación de los proyectos y programas de cooperación sur-sur.

Cabe señalar que en este año se aprobaron 32 proyectos de CSS en las 5 Comisiones Mixtas de Cooperación y una Reunión de Medio Período, que se realizaron. De ese total, 10 proyectos se ejecutaron o estaban en ejecución en 2021, con lo cual, se evidenció el incremento registrado.

Las Comisiones Mixtas que se realizaron en el año, fueron las siguientes: IX Comisión Mixta con Colombia, II Comisión Mixta con Ecuador, III Comisión Mixta con Panamá, I Comisión Mixta con República Dominicana y la III Comisión Mixta con Uruguay, así como la Reunión de Medio Período del Programa de Cooperación Bilateral 2020-2022 con México.

Gráfico 13. Cooperación Sur-Sur. Oferta y Demanda de Costa Rica, 2021



Fuente: Área de Cooperación Internacional. Mideplan, 2022.

Costa Rica ofreció cooperación técnica en temas tales como:

- Defensa comercial (MEIC).
- Seguridad social (Ministerio de Salud).
- Políticas para la garantía de derechos humanos a la alimentación de niños y niñas menores de 5 años y mujeres gestoras (Ministerio de Salud).
- Gastronomía saludable, inclusiva y sostenible en destinos turísticos (INA).
- Modelos empresariales de producción agropecuaria, agroindustria y turística (INA).

Por su parte, las principales demandas solicitadas por las instituciones nacionales, fueron las siguientes:

- Fortalecimiento de los archivos nacionales (Archivo Nacional de Costa Rica).
- Tecnologías de tratamiento del agua con hierro, manganeso y otros metales pesados en acueductos rurales (AyA).
- Sistemas de monitoreo y desinfección de agua potable (AyA).
- Instrumentos de valorización de la infraestructura vial y transporte público (MOPT).
- Gestión comunitaria del patrimonio (Museo Nacional de Costa Rica).

4.2 Cooperación Triangular

Respecto a la cooperación triangular, se registró un incremento del 57% en la cantidad de proyectos de oferta y 200% en la cantidad de proyectos de demanda, durante el año 2021. Se presentó un total de 16 proyectos de triangulación, de los cuales se cancelaron 2 y se rechazó uno, por lo que, en total, se aprobó una cartera de proyectos constituida por 11 iniciativas de oferta y 2 de demanda.

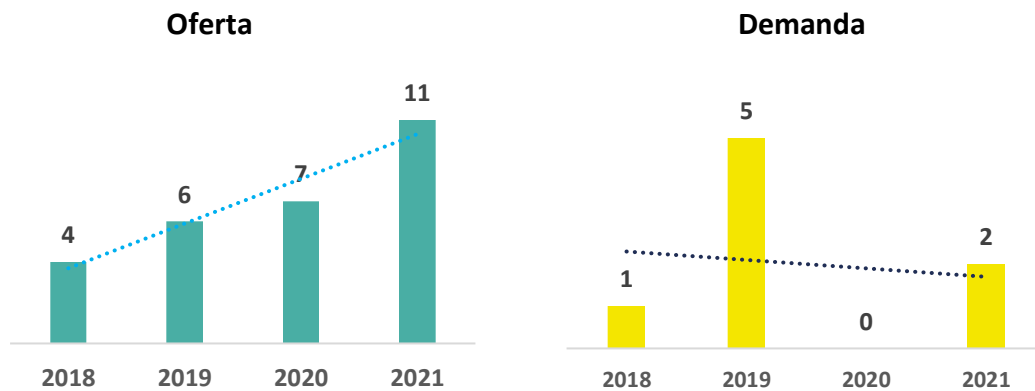
Entre el año 2018 y el año 2021, se ha notado un aumento constante en los proyectos de oferta de cooperación costarricense. En este año, como ha sido normal en los últimos períodos, el principal socio de Costa Rica en triangulación ha sido el Programa de Cooperación Triangular Costa Rica-España (que ya desarrolla su IV fase). También, es relevante destacar el Fondo Regional de Alemania para la Cooperación Triangular con América Latina y el Caribe y durante 2021 fue muy importante la participación del gobierno del Japón y de la Organización de Estados Iberoamericanos (OEI).

En cooperación triangular, España aportó con 5 proyectos, seguido de Alemania con 3 solicitudes, Japón con 2 proyectos y la OEI aprobó una solicitud. Países como

Colombia, Ecuador, Paraguay, República Dominicana, Panamá, Honduras, Argentina y Perú fueron los beneficiarios de la oferta costarricense durante el año.

Por su parte, en cuanto a la demanda de cooperación triangular, Costa Rica solicitó dos proyectos. Una iniciativa de cooperación triangular en el tema de “sostenibilidad del ciclo de políticas públicas” presentada por Mideplan/México/Alemania; que al final fue cancelada. La otra propuesta fue presentada por la Dirección de Cambio Climático del MINAE en conjunto con el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG), gestionado a la Unión Europea y con la participación del resto de Centroamérica.

Gráfico 14. Cooperación Triangular. Oferta y Demanda de Costa Rica, 2021



Fuente: Área de Cooperación Internacional. Mideplan, 2022.

Los temas en los que Costa Rica brindó su experiencia técnica mediante esquemas de triangulación fueron los siguientes:

- Gestión del riesgo (Municipalidad de Escazú/Colombia/España).
- Banco nacional de germoplasma (TEC/Ecuador/España).
- Monitoreo de residuos de plaguicidas (UCR/Ecuador/España).
- Atención y prevención de la violencia contra las mujeres (INAMU/Paraguay/España).
- Participación ciudadana en el Poder Judicial (Poder Judicial/República Dominicana/España).
- Acceso a recursos genéticos y bioquímicos derivados de la biodiversidad (MNAE/República Dominicana/Alemania).
- Perfeccionamiento docente y desarrollo profesional (MEP/Panamá/OEI).
- Movilidad eléctrica (ICE/Honduras/Alemania).
- Empoderamiento de personas con discapacidad (CONAPDIS/Argentina, Paraguay, Colombia, Perú, Honduras, República Dominicana/Japón).
- Desarrollo del sector geotérmico (ICE/América Latina/ Japón).

4.3 Ayuda Humanitaria por COVID-19

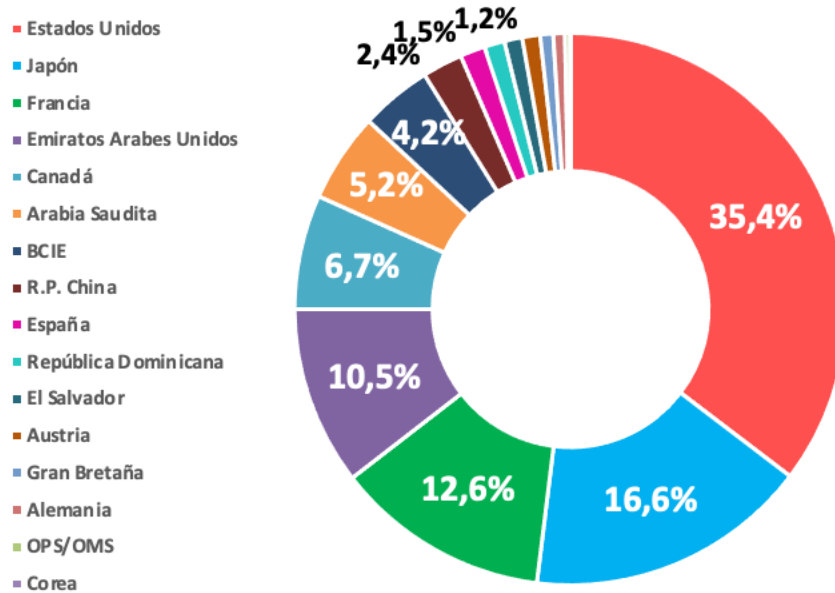
Entre enero y diciembre de 2021, Costa Rica recibió un total de US\$19,09 millones en cooperación técnica y recursos no reembolsables como apoyo para la atención de la pandemia por COVID-19, lo que significó una disminución del 12,41%, respecto del año anterior.

Tabla 3. Aportes totales de Ayuda Humanitaria (donaciones) para COVID-19, al 31 de diciembre de 2021

DONACIONES	MONTO EN US\$	%
PAÍSES	18.234.240,00	95,50
ORGANISMOS	860.000,00	4,50
TOTALES	19.094.240,00	100,00

Fuente: Área de Cooperación Internacional. Mideplan, 2022

El país que más entregó Ayuda Humanitaria fue Estados Unidos. A nivel multilateral, el BCIE y la OPS/OMS fueron los únicos con aportes en esta modalidad de cooperación durante el año 2021.

Gráfico 15. Participación porcentual de principales donantes COVID-19, 2021

Fuente: Área de Cooperación Internacional. Mideplan, 2022

Los principales países donantes de Ayuda Humanitaria durante el 2021 fueron los siguientes: Estados Unidos de América con un total de US\$6,75 millones que representó el 35,40%, Japón con US\$3,17 millones representando el 16,60%, Francia con un aporte de US\$2,40 millones para un 12,60%, Emiratos Árabes Unidos US\$2,0 millones que correspondió al 10,50%, Canadá brindó US\$1,28 millones para el 6,70% y Arabia Saudita aportó US\$1,0 millón que representó un 5,20%. El desglose de tales donaciones se puede observar en el anexo 6.

Los organismos internacionales que apoyaron a Costa Rica con donaciones de Ayuda Humanitaria durante el 2021 fueron el BCIE con un aporte de US\$800 mil (4,20%) y la OPS/OMS que destinó US\$60 mil para el 0,30% del total (anexo 6).

Al igual que en 2020, durante este año 2021, hubo una participación muy especial de algunos países latinoamericanos. En este período, correspondió a República Dominicana y El Salvador, los cuales apoyaron a Costa Rica con aportes extraordinarios de poco más de US\$200 mil cada uno. El primero con la donación de 56.800 vacunas ASTRAZENECA y el segundo con la donación de 10.000 ampollas de fentanilo.

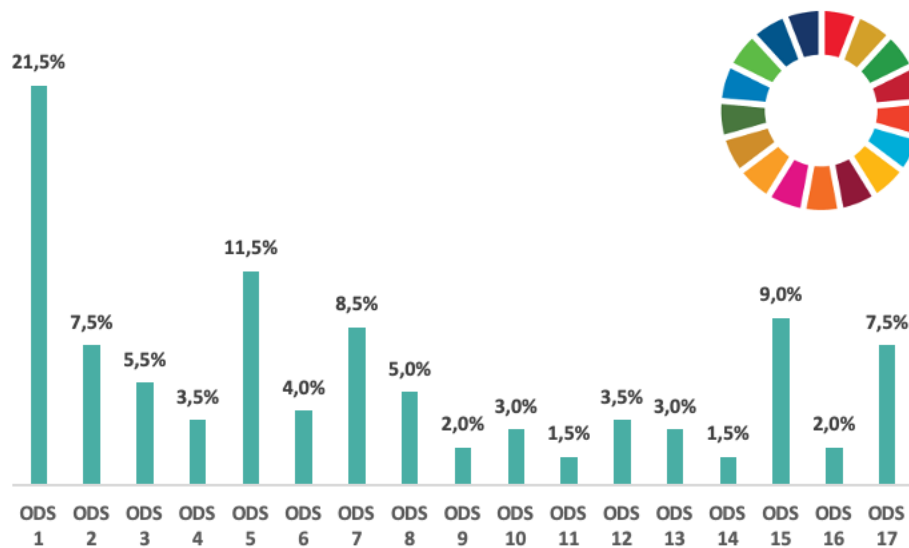
Capítulo V: Objetivos de Desarrollo Sostenible, Cambio Climático, Gestión Oficial y Contrapartidas Nacionales

En este período se registraron 96 proyectos en el SIGECI. Sin embargo, dado que varios proyectos tienen relación con más de un ODS, para efectos de este apartado, se considerará un total de 200 proyectos (solamente ejecutados y en ejecución), de los cuales 134 fueron de carácter bilateral y 66 de carácter multilateral.

5.1 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)


Durante el año 2021, la mayoría de los proyectos que se ejecutaron o estaban en ejecución, se concentraron en cuatro ODS (gráfico 16). El 21,5% en el ODS 1 “Poner fin a la pobreza”, seguido del ODS 5 “Igualdad de género” con una participación del 11,5%, el ODS 15 “Promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres” reportó el 9% y ODS 7 “Acceso a la energía sostenible” 8,5%.

Gráfico 16. Participación porcentual de todos los proyectos ejecutados o en ejecución, gestionados en Mideplan según ODS durante el año 2021



Fuente: Área de Cooperación Internacional. Mideplan, 2022.

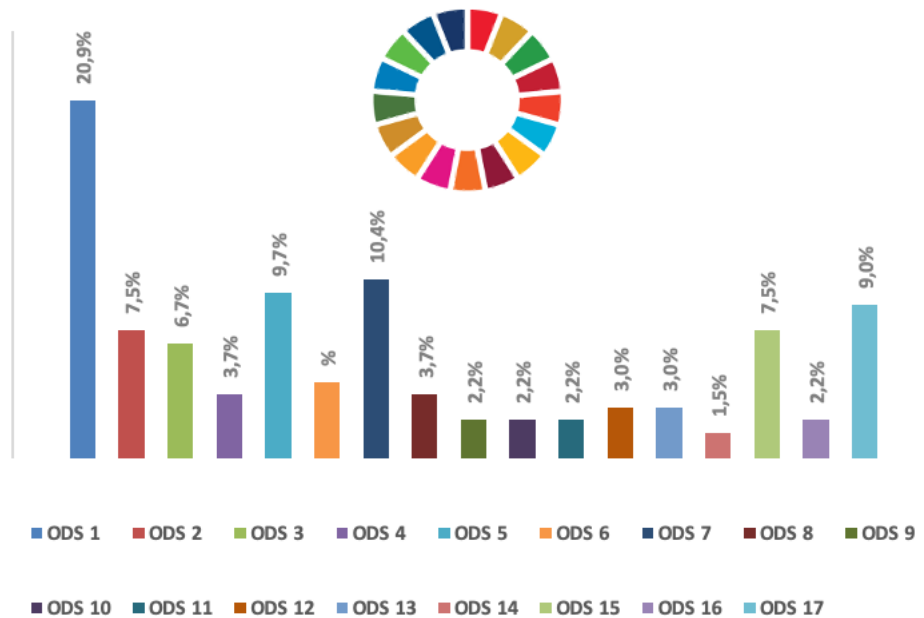
La distribución de proyectos según ODS durante este período, fue la siguiente:

- 
- ODS 1 “Poner fin a la pobreza” con 43 iniciativas.
 - ODS 5 “Igualdad de género” con 23 proyectos.
 - ODS 15 “Uso sostenible de ecosistemas terrestres” 18 proyectos.
 - ODS 7 “Acceso a energía sostenible” 17 acciones.
 - ODS 2 y ODS 17 “Poner fin al hambre” y “Alianza para el desarrollo sostenible”, con 15 proyectos cada uno.
 - ODS 3 “Garantizar vida sana” 11 iniciativas.
 - ODS 8 “Crecimiento económico sostenido” con 10 proyectos.
 - ODS 6 “Agua y saneamiento para todos” con 8 proyectos.
 - ODS 4 y ODS 12 “Educación inclusiva” y “Modalidades de producción y consumo sostenibles” con un total de 7 acciones, cada uno.
 - ODS 10 y ODS 13 “Reducir la desigualdad entre los países” y “Combatir el cambio climático”, con 6 iniciativas cada uno.
 - ODS 9 y ODS 16 “Infraestructura resiliente” y “Sociedades pacíficas e inclusivas”, con 4 proyectos cada uno; y
 - ODS 11 y ODS 14 “Ciudades inclusivas y resilientes” y “Conservar los océanos” con 3 proyectos cada uno.

Si consideramos únicamente los proyectos bilaterales (ejecutados o en ejecución) durante el 2021 (gráfico 17), la participación porcentual, según cada ODS fue la siguiente. El ODS 1 representó el 20,9% del total bilateral, seguido del ODS 4 con un 10,4% y el ODS 3 con el 9,7%.



Gráfico 17. Participación porcentual de los proyectos de cooperación bilateral ejecutados o en ejecución, según ODS durante el año 2021

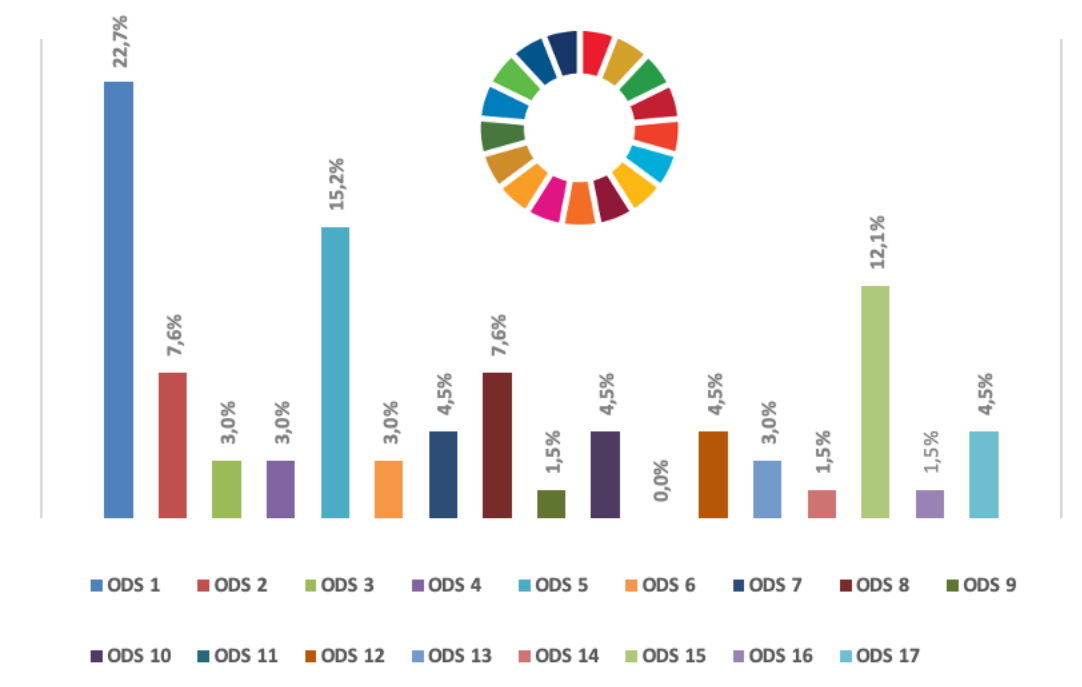


Fuente: Área de Cooperación Internacional. Mideplan, 2022.

De igual forma, respecto a los proyectos multilaterales, el ODS 1 representó el 22,7% de los proyectos ejecutados o en ejecución que mayor participación obtuvo en el país, seguido del ODS 3 con el 15,2% y el ODS 8 con el 12,1%, como se muestra en el gráfico siguiente.

Gráfico 18. Participación porcentual de los proyectos de cooperación

multilateral ejecutados o en ejecución, según ODS durante el año 2021



Fuente: Área de Cooperación Internacional. Mideplan, 2022.

En ambos casos (bilateral y multilateral), estas iniciativas estuvieron enfocadas a atender los rezagos socio-productivos; ocasionados por la pandemia, en especial a combatir la pobreza, generar oportunidades y combatir las desigualdades, en concordancia con las necesidades y efectos directos de la población post COVID-19, por lo que se evidenció el aporte de la cooperación internacional en estos aspectos.

La cooperación internacional no resuelve toda la gravedad sanitaria, social y económica que generó la pandemia, pero lo que sí es importante destacar, es que tanto las instituciones nacionales, las rectorías de la cooperación como los cooperantes externos, focalizaron su colaboración y potenciaron las posibilidades de desarrollo y la atención urgente de la crisis.



5.2 Cambio climático, proyectos no gestionados por Mideplan y contrapartidas nacionales

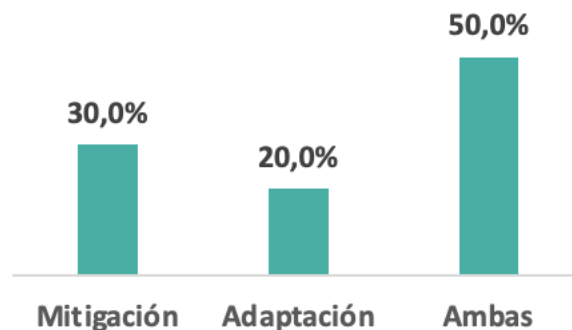
En seguimiento al proceso que ha iniciado Mideplan desde hace un par de años atrás, de visibilizar tres aspectos muy importantes. Por un lado, el registro de las contrapartidas nacionales en los proyectos de cooperación técnica y no reembolsable. En segundo lugar, promover que los proyectos sean presentados por los canales oficiales del país y tercero, registrar los proyectos en cambio climático definiendo cuántos son de mitigación y cuántos de adaptación, como parte de los compromisos adquiridos en la evaluación de la cooperación en biodiversidad y cambio climático que se realizó hace algunos años atrás.

Lo importante fue en año 2021, estos temas han ido calando poco a poco y hoy es más frecuente encontrar los aportes nacionales en la mayor parte de los proyectos presentados; aumentando el porcentaje de contrapartida nacional año con año. Lo mismo sucede con el registro de los proyectos de cambio climático (mitigación y adaptación); además, que la mayor parte de los proyectos utilicen los mecanismos oficiales establecidos en nuestro marco jurídico nacional.

5.2.1 Cambio Climático

Del total de proyectos gestionados en 2021 por el ACI-Mideplan (96 en total), 10 iniciativas se dirigieron de manera directa al tema de cambio climático, de los cuales 3 fueron de mitigación, 2 de adaptación y 5 proyectos incluyeron ambos enfoques (gráfico 19).

Gráfico 19. Porcentajes de proyectos de cambio climático según enfoque, 2021



Fuente: Área de Cooperación Internacional. MIDEPLAN, 2022.

Para este año, el 100% de los proyectos de cambio climático, presentados por las instituciones nacionales, respetaron y atendieron los canales oficiales de gestión de la cooperación internacional del país.

Cinco proyectos fueron presentados al gobierno del Japón (50% del total de proyectos de cambio climático), seguido de Alemania, a quien se le presentaron 2 iniciativas y un proyecto a cada uno de los siguientes cooperantes: España, Suiza y la Unión Europea.

El MEP presentó 2 proyectos a Japón, así como un proyecto provino de la UNED, otro del ICE y el tercero de la Municipalidad de Santa Ana. Por su parte, el MINAE presentó 2 iniciativas a Alemania y Mideplan presentó un proyecto a Suiza (por intermedio de la UICN) y otro a la Unión Europea en estas temáticas. Por último, el INA presentó una propuesta a España.

5.2.2 Proyectos que no cumplieron los procedimientos de gestión oficial

En concordancia con lo establecido en el marco jurídico costarricense; así como a los esfuerzos que el ACI-Mideplan ha venido realizando con el sistema de enlaces institucionales de cooperación, durante el año 2021 el 100% de los proyectos presentados, se canalizaron (gestionaron) por los canales oficiales del país, lo que significa un extraordinario avance.

El primer año en que se analizó esta dinámica (2019), los resultados fueron preocupantes, al descubrir que el 46% de todos los proyectos registrados en Mideplan, no habían sido gestionados por los canales oficiales establecidos en la Ley 5525 y su reglamento. Un año después, en 2020, ese porcentaje se redujo a casi el 12% y para este período 2021 se logró que la totalidad de los proyectos registrados en Mideplan, se gestionaran utilizando los canales oficiales establecidos, lo que significa un gran avance para la institucionalidad de Costa Rica.

5.2.3 Contrapartidas nacionales en proyectos de cooperación

Al igual que el tema anterior, en el caso de las contrapartidas nacionales, se ha reflejado un avance importante en los últimos tres años. Cuando en 2019 se inició este proceso de visibilizar y cuantificar las contrapartidas nacionales en los proyectos de cooperación, apenas el 8% de los proyectos ejecutados o en ejecución, cumplían con este detalle; lo que no respondía con los esfuerzos que las instituciones y el país en general, realizaban para atender los compromisos adquiridos en la ejecución de los proyectos de cooperación.

Un año después, en 2020, ese porcentaje pasó al 15,14% y para este año 2021, el porcentaje de la contrapartida nacional alcanzó el 18,77% (tabla 4) de los proyectos bilaterales y multilaterales que se ejecutaron o estaban en ejecución,



según los registros del SIGECI-Mideplan, por lo que se logró un incremento del 2,39% de un año al otro.

Tabla 4. Montos y porcentajes de contrapartida nacional en proyectos de cooperación ejecutados o en ejecución, 2021

Proyectos	Recursos externos Proyectos, en millones US\$	Contrapartida Proyectos, en millones US\$	Monto Total Proyectos, en millones US\$	% (Contrapartidas /Monto Total del Proyecto)
BILATERALES	1,58	0,655	2,233	29,33
Ejecutados	0,00	0,004	0,004	100,00
En Ejecución	1,58	0,65	2,23	29,21
MULTILATERALES	4,83	0,83	5,66	14,60
Ejecutados	0,00	0,00	0,00	0,00
En Ejecución	4,83	0,83	5,66	14,60
Total, Proyectos BI+MU	6,41	1,48	7,89	18,77

Fuente: Área de Cooperación Internacional. Mideplan, 2022.

En esta oportunidad, tanto los proyectos de cooperación técnica y no reembolsable de carácter multilateral, como aquellos proyectos de carácter bilateral, han ido reflejando -poco a poco-, los montos de contrapartida que el país aporta en los proyectos, tanto de demanda como de oferta. En años anteriores, muchas de las iniciativas de cooperación sur-sur no contemplaban la contrapartida. Esta situación ha ido cambiando y se nota la diferencia en el 2021.


El esfuerzo presupuestario de las instituciones y de Costa Rica como un todo, debe continuar con este proceso de visibilizar y cuantificar sus aportes de contrapartida. Tanto como esfuerzo de difusión y transparencia; como para responder con los criterios, compromisos y flujos de cooperación solicitados por organizaciones internacionales como la OCDE, la SEGIB o la Alianza Global para una Cooperación Eficaz al Desarrollo (AGCED).

Conclusiones

A pesar de la continuidad y en algunos momentos del año; el recrudecimiento de la pandemia por el virus SARS-CoV-2 (COVID-19), durante el año 2021, se presentó una serie de grandes hitos históricos en el proceso de gestión de la cooperación internacional en Costa Rica.

- i. Costa Rica alcanzó durante la Administración del presidente Carlos Alvarado Quesada (2018-2021); la cifra más alta de su historia en cuanto a los recursos de cooperación internacional (reembolsable y no reembolsable) jamás gestionada, alcanzado un total de US\$11.271,70 millones.
- ii. A pesar de que los recursos externos de carácter reembolsable (créditos externos) se redujeron en 14,84% en el año 2021, este monto correspondió al segundo más alto de la historia del país, después del registrado en 2020. La mayor cantidad de estos recursos se dirigieron al sector "Finanzas públicas" con 84%.
- iii. La Cooperación técnica y financiera no reembolsable en su conjunto; aumentó 82% en 2021, alcanzando niveles que no se veían en Costa Rica desde hace 30 años, alcanzado un monto superior a los US\$220,90 millones.
- iv. Francia se convirtió, por segundo año consecutivo, en el principal socio bilateral de Costa Rica, muy superior a cooperantes "tradicionales" para el país, como Estados Unidos o Alemania, mientras tanto, a nivel multilateral, el FMI superó por más de tres veces, al BCIE y al BID, que han sido los socios financieros más importantes para Costa Rica.
- v. Durante este año, otros socios cooperantes "no tradicionales" como Corea y el Fondo Verde del Clima, se constituyeron en los principales donantes en cuanto a la cooperación financiera no reembolsable.
- vi. La cooperación sur-sur (CSS) registró un incremento del 150% en la cantidad de proyectos (tanto de oferta como de demanda) y que se encontraban ejecutados o en ejecución en el 2021, ocasionado por la realización de 5 Comisiones Mixtas de Cooperación y una Reunión de Medio Período con diversos países de América Latina, a pesar de la pandemia. Se utilizaron diversas plataformas virtuales para su realización.
- vii. De igual forma, la Cooperación Triangular en Costa Rica alcanzó incrementos considerables. En proyectos de oferta del 57%, mientras que en proyectos de demanda de un 200%.
- viii. Para este año, otro hito relevante se presentó. Dos países de América Latina sorprendieron con aportes muy significativos de Ayuda Humanitaria para combatir la COVID-19. Nos referimos a República Dominicana y El Salvador, los cuales donaron aproximadamente US\$200 mil cada uno; tanto en vacunas ASTRAZENECA; como en fentanilo (analgésico muy potente con el que el país tuvo dificultades de abastecimiento); para pacientes con esta enfermedad.
- ix. A pesar de que la Región Central de Costa Rica continúa siendo la zona geográfica hacia donde se dirige la mayor cantidad de proyectos (y





recursos) de cooperación, en el 2021, hubo tres regiones que lograron incrementos históricos en la gestión de proyectos. La Región Pacífico Central 80%, la Región Caribe 57% y la Región Brunca 40%.

- x. Otro hito histórico para el país, tuvo que ver con el hecho de que el 100% de los proyectos de cooperación del 2021; se canalizaron por los mecanismos oficiales establecidos en la normativa nacional para la gestión de la cooperación internacional.
- xi. Además, por segundo año consecutivo, se ha mantenido un incremento constante de los registros de la contrapartida nacional en los proyectos de cooperación. En 2021, la proporción de contrapartida nacional respecto del total de recursos externos de los proyectos ejecutados o en ejecución, alcanzó el 18,77%, lo que, a la fecha, ha sido el mayor nivel de contrapartida registrado en el país.

ANEXOS

Anexo 1

Cooperación bilateral recibida en Costa Rica, 2021

COOPERACION 2021 (Millones US\$)				
BILATERALES	Técnica	No Reembolsable	Reembolsable	Cooperación Total
Francia	3,80	2,40	65,00	71,20
España	0,31	1,38	20,00	21,69
Corea		17,31		17,31
Estados Unidos de América		12,25		12,25
Alemania	0,69	9,56		10,25
Noruega		10,00		10,00
Coalición LEAF		10,00		10,00
Japón	2,15	4,03		6,18
República Popular China		4,70		4,70
Canadá	1,23	1,63		2,86
Emiratos Arabes Unidos		2,00		2,00
Suiza		1,22		1,22
Arabia Saudita		1,00		1,00
República Dominicana		0,23		0,23
El Salvador		0,20		0,20
Austria	0,20			0,20
Países Bajos		0,14		0,14
Brasil	0,13			0,13
México	0,10			0,10
Reino Unido	0,005	0,093		0,10
Uruguay	0,04			0,04
SUBTOTAL BILATERAL	8,65	78,14	85,00	171,79

Fuente: Área de Cooperación Internacional. Mideplan, 2022.





Anexo 2

Cooperación multilateral recibida en Costa Rica, 2021

COOPERACION 2021 (Millones US\$)				
MULTILATERALES	Técnica	No Reembolsable	Reembolsable	Cooperación Total
FMI			1778,00	1778,00
BCIE	0,10	0,80	589,90	590,80
BID	3,67		500,00	503,67
CAF	0,75		500,00	500,75
Banco Mundial			300,00	300,00
Fondo Verde del Clima		54,10		54,10
Unión Europea		20,03		20,03
OEA		19,59		19,59
ACNUR		12,07		12,07
PNUD	0,08	10,95		11,03
OPS/PMS	4,72	0,19		4,91
SDG-ONU		3,43		3,43
GEF		1,49		1,49
FAO	1,19			1,19
Open Society Foundation	0,40			0,40
IICA	0,33			0,33
ILANUD	0,20			0,20
OIEA	0,04			0,04
SUBTOTAL MULTILATERAL	11,48	122,65	3667,90	3802,03

Fuente: Área de Cooperación Internacional. Mideplan, 2022.

Anexo 3

RESUMEN GENERAL POR SECTORES TOTAL, 2021	%	US\$
Agropecuario, pesca y desarrollo rural	0,06	2,29
Cultura, juventud y deportes	0,06	2,38
Desarrollo local y descentralización	0,07	2,64
Turismo	0,10	3,88
Fortalecimiento Institucional	0,12	4,66
Educación y capacitación	0,12	4,88
Ciencia y tecnología	0,14	5,63
Seguridad y justicia	0,85	33,68
Obras públicas, infraestructura y transportes	1,73	68,75
Ambiente, energía y telecomunicaciones	4,26	169,50
Salud y desarrollo social	14,36	570,58
Finanzas, economía e industria	78,14	3105,82
	100,00	3974,69

Fuente: Área de Cooperación Internacional. Mideplan, 2022.





Anexo 4

RESUMEN POR SECTORES CT, 2021	%	US\$
Cultura, juventud y deportes	0,00	0,00
Ciencia y tecnología	0,71	0,15
Obras públicas, infraestructura y transportes	0,95	0,20
Educación y capacitación	1,80	0,38
Finanzas, economía e industria	3,12	0,66
Seguridad y justicia	3,26	0,69
Gobierno local y descentralización	3,64	0,77
Fortalecimiento Institucional	5,30	1,12
Agropecuario, pesca y desarrollo rural	9,93	2,10
Turismo	13,62	2,88
Ambiente, energía y telecomunicaciones	26,19	5,54
Salud y desarrollo social	31,49	6,66
	100,0	21,15

Fuente: Área de Cooperación Internacional. Mideplan, 2022.

Anexo 5

RESUMEN POR SECTORES CFNR, 2021	%	US\$
Agropecuario, pesca y desarrollo rural	0,09	0,19
Turismo	0,50	1,00
Gobierno local y descentralización	0,93	1,87
Cultura, juventud y deportes	1,19	2,38
Fortalecimiento Institucional	1,76	3,54
Educación y capacitación	2,24	4,50
Ciencia y tecnología	2,73	5,48
Finanzas, economía e industria	3,57	7,16
Obras públicas, infraestructura y transportes	4,31	8,65
Seguridad y justicia	16,44	32,99
Salud y desarrollo social	16,91	33,92
Ambiente, energía y telecomunicaciones	49,32	98,96
	100,00	200,64

Fuente: Área de Cooperación Internacional. Mideplan, 2022.





Anexo 6

Ayuda Humanitaria por COVID-19 recibida por Costa Rica según países y organismos, 2021

Donaciones COVID 2021	Monto US\$	%
Estados Unidos	6750000	35,4
Japón	3170000	16,6
Francia	2400840	12,6
Emiratos Árabes Unidos	2000000	10,5
Canadá	1280000	6,7
Arabia Saudita	1000000	5,2
BCIE	800000	4,2
R.P. China	450000	2,4
España	280000	1,5
República Dominicana	227200	1,2
El Salvador	200000	1,0
Austria	200000	1,0
Gran Bretaña	145200	0,8
Alemania	130000	0,7
OPS/OMS	60000	0,3
Corea	1000	0,0
Total Países + Organismos	19094240	100,0

Fuente: Área de Cooperación Internacional. Mideplan, 2022.

Anexo 7

Proyectos ejecutados y en ejecución, según ODS 2021

ODS 2021	Cantidad de Proyectos	%
ODS 1	43	21,5
ODS 2	15	7,5
ODS 3	11	5,5
ODS 4	7	3,5
ODS 5	23	11,5
ODS 6	8	4,0
ODS 7	17	8,5
ODS 8	10	5,0
ODS 9	4	2,0
ODS 10	6	3,0
ODS 11	3	1,5
ODS 12	7	3,5
ODS 13	6	3,0
ODS 14	3	1,5
ODS 15	18	9,0
ODS 16	4	2,0
ODS 17	15	7,5
Total	200	100,0

Fuente: Área de Cooperación Internacional. Mideplan, 2022.

